ESTIMATES

Privy Council Office

Performance Report

For the period ending
March 31, 2002

Canada

The Estimates Documents

Each year, the government prepares Estimates in support of its request to Parliament for authority to spend public monies. This request is formalized through the tabling of appropriation bills in Parliament.

The Estimates of the Government of Canada are structured in several parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve.

The *Report on Plans and Priorities* provides additional detail on each department and its programs primarily in terms of more strategically oriented planning and results information with a focus on outcomes.

The *Departmental Performance Report* provides a focus on results-based accountability by reporting on accomplishments achieved against the performance expectations and results commitments as set out in the spring *Report on Plans and Priorities*.

The Estimates, along with the Minister of Finance's Budget, reflect the government's annual budget planning and resource allocation priorities. In combination with the subsequent reporting of financial results in the Public Accounts and of accomplishments achieved in Departmental Performance Reports, this material helps Parliament hold the government to account for the allocation and management of funds.

©Minister of Public Works and Government Services Canada — 2002

Available in Canada through your local bookseller or by mail from

Canadian Government Publishing — PWGSC

Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-4/65-2002
ISBN 0-660-62144-4

Foreword

In the spring of 2000, the President of the Treasury Board tabled in Parliament the document "Results for Canadians: A Management Framework for the Government of Canada". This document sets a clear agenda for improving and modernising management practices in federal departments and agencies.

Four key management commitments form the basis for this vision of how the Government will deliver their services and benefits to Canadians in the new millennium. In this vision, departments and agencies recognise that they exist to serve Canadians and that a "citizen focus" shapes all activities, programs and services. This vision commits the Government of Canada to manage its business by the highest public service values. Responsible spending means spending wisely on the things that matter to Canadians. And finally, this vision sets a clear focus on results – the impact and effects of programs.

Departmental performance reports play a key role in the cycle of planning, monitoring, evaluating, and reporting of results through ministers to Parliament and citizens. Departments and agencies are encouraged to prepare their reports following certain principles. Based on these principles, an effective report provides a coherent and balanced picture of performance that is brief and to the point. It focuses on outcomes - benefits to Canadians and Canadian society - and describes the contribution the organisation has made toward those outcomes. It sets the department's performance in context and discusses risks and challenges faced by the organisation in delivering its commitments. The report also associates performance with earlier commitments as well as achievements realised in partnership with other governmental and non-governmental organisations. Supporting the need for responsible spending, it links resources to results. Finally, the report is credible because it substantiates the performance information with appropriate methodologies and relevant data.

In performance reports, departments and agencies strive to respond to the ongoing and evolving information needs of parliamentarians and Canadians. The input of parliamentarians and other readers can do much to improve these reports over time. The reader is encouraged to assess the performance of the organisation according to the principles outlined above, and provide comments to the department or agency that will help it in the next cycle of planning and reporting.

This report is accessible electronically from the Treasury Board of Canada Secretariat Internet site: http://www.tbs-sct.gc.ca/rma/dpr/dpre.asp

Comments or questions can be directed to:

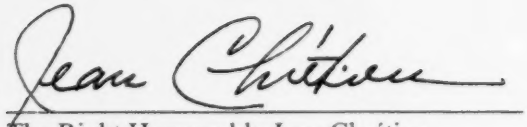
Results-based Management Directorate
Treasury Board of Canada Secretariat
L'Esplanade Laurier
Ottawa, Ontario K1A OR5

OR to this Internet address: rma-mrr@tbs-sct.gc.ca

Privy Council Office

Performance Report

For the
period ending
March 31, 2002



The Right Honourable Jean Chrétien
Prime Minister of Canada

103-02673/

Table of Contents

I MESSAGE FROM THE PRIME MINISTER 1

II DEPARTMENTAL PERFORMANCE 2

A. Context 2

B. Performance Accomplishments 3

Seeking Balance: The Economy and the Environment 5

International and Intergovernmental Relations 9

The Safety and Security of Canadians 12

Social Issues 14

Aboriginal People 16

Public Service Reform 18

Working Smarter – Continuous Improvement 19

Policy Research Initiative 22

Commission on the Future of Health in Canada 24

Indian Specific Claims Commission 25

ANNEX A DEPARTMENTAL OVERVIEW 27

1. Mandate, Mission and Vision 27

2. Departmental Organization 28

ANNEX B FINANCIAL PERFORMANCE 33

Financial Performance Overview & Tables 33

Financial Table 1 – Summary of Voted Appropriations 34

Financial Table 2 – Comparison of Total Planned Spending to Actual Spending 35

Financial Table 3 – Historical Comparison of Total Planned Spending to Actual Spending 36

Financial Table 5 – Revenue 37

Financial Table 7 – Transfer Payments 38

ANNEX C OTHER INFORMATION 39

1. Contacts for Further Information and Departmental Web Sites 39

2. Legislation Administered and Associated Regulations 40

3. Statutory Annual Reports and Other Departmental Reports 41

INDEX 42

I MESSAGE FROM THE PRIME MINISTER

Over the last year, the Privy Council Office played a central role in advancing the Government's agenda, as set out in the 2001 *Speech from the Throne*, by providing professional, non-partisan policy advice and support to myself and my Ministers.

In particular, the Privy Council Office was instrumental in making progress on renewable energy, Canada's cultural industries, and strategic infrastructure. It also played a key role in supporting Ministers in priority areas such as Aboriginal policy, climate change, the voluntary sector and official languages.

To address long-term sustainability issues related to Canada's universally accessible, publicly-funded health system, with the assistance of the Privy Council Office, the Commission on the Future of Health Care in Canada was launched in April 2001.

With respect to the events of September 11, 2001, the Privy Council Office played a central role in ensuring that governmental actions were strategic, coordinated and rapid. A Borders Task Force was set up within the Privy Council Office to coordinate governmental efforts on border issues. Throughout the year, balance was successfully achieved and the Government was able to enhance security while advancing priorities. The Privy Council Office, along with all public servants, ensured that actions taken addressed security needs and reflected the values of Canadians. I wish to express my gratitude for their hard work during this extraordinary period.

I firmly believe that Canada's future is unlimited. As Canada's Prime Minister, I will continue to rely on the Privy Council Office for their expert support and advice.

I am pleased to present the *2001-2002 Departmental Performance Report* for the Privy Council Office. This document reports on the Privy Council Office's performance in achieving the commitments made in the *2001-2002 Report on Plans and Priorities*.

II DEPARTMENTAL PERFORMANCE

A. Context

The Privy Council Office (PCO) is both the secretariat to the Cabinet and the Department that provides professional, non-partisan advice on priorities and policies to the Prime Minister as the Head of Government.

In providing support to the Prime Minister, PCO is the source of advice on a range of issues such as the Government's organization, international developments and national security. In terms of these responsibilities, PCO dealt with a number of issues and events during this reporting period. It supported the Prime Minister in the changes to the Ministry in early 2002, including providing advice on the mandates of the new Ministers. It provided advice to the Prime Minister on international issues, including the situations in Afghanistan and in the Middle East. PCO also worked on a number of fronts and in concert with other departments to ensure the smooth operation of the G-8 Summit, hosted by the Prime Minister in Kananaskis in June 2002, with a particular focus on the preparatory policy work needed for a successful Summit.

PCO provides advice to the Prime Minister as the Chair of Cabinet on issues management, liaison with Ministers and communications, and also advises the Chairs of Cabinet committees. PCO assisted the Prime Minister and Committee Chairs in their work on current issues that included matters related to Aboriginal people, energy, anti-terrorism and security.

Over the past year, PCO was tested by a number of difficult challenges, especially the events of September 11th. PCO's performance, in the face of the many demands placed on it, underscored its capacity and resilience to respond to the concerns of Canadians in times of crisis and in times of calm. Throughout, it continued to provide professional, non-partisan policy advice and support to the Prime Minister and the Cabinet, while keeping a steady hand on implementing the quality-of-life agenda articulated in the *Speech from the Throne* in January 2001. Delivering on that agenda, while balancing security needs, remains a significant accomplishment and a continuing challenge.

As Canada faces the future, driven by factors such as globalization, a knowledge-based economy and threats to security, new demands will be placed on PCO. Key to its success will be its ability to provide continued excellence in the public policy advice it provides to the Prime Minister, the Cabinet and the Government.

B. Performance Accomplishments

This section reports on PCO's performance and accomplishments towards achieving its planned outcomes and fulfilling its annual commitments identified in the *2001-2002 Report on Plans and Priorities*, in the context of the departmental resources authorized by Parliament.

PCO serves as the secretariat for the Cabinet and the Prime Minister's source of non-partisan advice on a broad range of policy and operational issues concerning the management of the Canadian federation. PCO is committed to supporting the Government's agenda for its third mandate.

To serve Canadians and their elected Government, PCO identified four strategic outcomes for the fiscal year 2001-2002. The following table shows the relationship between these strategic outcomes, PCO's business lines and the resources used in 2001-2002.

	Strategic Outcomes									
	Efficient operation and appropriate support of the central decision-making mechanisms of the Government.		Increasing capacity to identify, understand and address the longer-term policy issues facing Canada and Canadians.		Addressing long term policy issues regarding health care in Canada.		Provision of impartial assistance to First Nations and Canada in the settlement of specific land claims.		Total Business Line	
Business Lines	FTEs	$	FTEs	$	FTEs	$	FTEs	$	FTEs	$
Office of the Prime Minister	87	$7,537	--	--	--	--	--	--	**87**	**$7,537**
Ministers' Offices	71	$7,607	--	--	--	--	--	--	**71**	**$7,607**
Privy Council Office	394	$49,801	--	--	--	--	--	--	**394**	**$49,801**
Commissions of Inquiry, Task Forces and Others	--	$241	31	$5,579	--	$7,243	--	$5,721	**31**	**$18,784**
Corporate Services	235	$38,575	--	--	--	--	--	--	**235**	**$38,575**
Total Program	**787**	**$103,761**	**31**	**$5,579**	--	**$7,243**	--	**$5,721**	**818**	**$122,304**

Notes: $ are in thousands of dollars.
Full-time equivalents (FTEs) are a measure of human resource consumption based on average levels of employment. FTE factors out the length of time that an employee works during each week by calculating the rate of assigned hours of work.

Efficient operation and appropriate support of the central decision-making mechanisms of the Government.

Throughout 2001-2002, PCO supported the Prime Minister and the Cabinet by providing accurate, sensitive and timely advice on a broad range of social, economic, fiscal, legal, parliamentary, national security, foreign and defence, and federal-provincial-territorial policy issues. In doing so, PCO worked collaboratively with other federal departments and agencies, provincial and territorial governments, the private and voluntary sectors, and international stakeholders.

PCO also provided professional, non-partisan policy advice and appropriate support to the Prime Minister and to the Ministers within the Prime Minister's portfolio, ensuring the efficient operation of the Cabinet decision-making process in accordance with the principles of responsible government and the Prime Minister's prerogative, and supported Cabinet discussions by coordinating the timely and informed consideration of new proposals, and overseeing the development of policies consistent with the Government's agenda. PCO also facilitated substantive discussions of proposed new initiatives, or proposed program or policy changes, discussed in the various Cabinet committees as well as other ad hoc and informal meetings of Ministers.

PCO exercised timely and effective leadership and interdepartmental and central agency coordination on major economic, social and international initiatives by promoting horizontal consultation processes, monitoring interdepartmental activities, facilitating the formulation and integration of new policies and legislation, and promoting best practices and innovation. (For organizational details, refer to the Departmental Overview, in Annex A, page 27)

In planning for the December 2001 Budget, PCO facilitated a priority-setting exercise that helped Ministers identify key spending priorities for the Government. As a result, PCO was able to provide advice to the Prime Minister on the consensus of the Ministers concerning spending priorities and the overarching themes for the Budget. Suggested measures allowed the Government to advance its ongoing agenda and commitments made in the *Speech from the Throne*, and to respond effectively to the events of September 11th in the areas of public security and anti-terrorism.

PCO advised the Prime Minister and the Clerk of the Privy Council on issues related to the structure, organization and functioning of government. Most notable during this fiscal year was the planning and preparation for the January 2002 Cabinet shuffle, the most extensive since the current Government first took office in November 1993. PCO provided non-partisan advice concerning changes in the organization and functioning of federal departments, the formation of the Cabinet and its committees, and the distribution of Ministers' mandates and responsibilities to support the Government's policy agenda

for its third mandate in Parliament. Throughout the fiscal year PCO also provided advice and recommended options for functional organizations and operations to implement many of the Government's initiatives.

Allowances of Parliamentarians
The Commission to Review Allowances of Parliamentarians was created in January 2001. The *Parliament of Canada Act* requires the establishment of this Commission after each general election. The Commission makes recommendations and reports to the Governor in Council within six months of its creation, after which their Report is tabled in Parliament.

In the Commission's Report — *Supporting Democracy* — released in May 2001 (available on the PCO web site at www.pco-bcp.gc.ca), the Commissioners recommended that parliamentary compensation be made more transparent and more equitable with compensation for other comparable groups. PCO helped with advice and support to prepare and submit Bill C-28 for parliamentary consideration, to implement the Report's recommendations, amending the *Parliament of Canada Act*, the *Members of Parliament Retiring Allowances Act*, and the *Salaries Act*. The Bill was passed in June 2001.

SEEKING BALANCE: THE ECONOMY AND THE ENVIRONMENT

PCO provides leadership, interdepartmental coordination and timely advice to enable the Cabinet to consider federal support for economic projects that will create highly-skilled and well-paying jobs for Canadians in various regions of the country. For example, in 2001-2002 PCO was able to identify existing programs to provide federal financial support for Inco's Voisey's Bay initiative — that will generate long-term economic benefits for Canadians from the largest undeveloped nickel deposit in the western world. PCO also explored the risks and benefits (including the economic spin-offs) of re-opening the Gaspésia pulp and paper mill in Chandler, Quebec, and concluded that the project presents an opportunity to implement a technologically innovative manufacturing process, creating good jobs in an area facing difficult socio-economic challenges.

Reference Group of Ministers on Energy Issues
Energy issues and major developments in the energy sector are very important for the Canadian economy. The Prime Minister created the Reference Group of Ministers on Energy Issues in March 2001. PCO supported the Prime Minister and the Reference Group by providing strategic advice on the development and advancement of forward-looking, sustainable strategies on a wide range of domestic and North American energy matters — potential on- and off-shore oil and natural gas developments, northern pipelines, new forms of energy production, regulation and tax issues, and partnerships with provinces and other stakeholders.

Amending the Competition Act

The *Competition Act* is a significant cornerstone of Canada's business legislation that promotes fair competition in the Canadian marketplace. The Government has adopted an incremental approach to reforming its competition policy — to reflect changes in Canadian business conditions and practices, and to permit timely consultations with stakeholders, including Members of Parliament. Periodic amendments to the Act help to build a more efficient, innovative and competitive Canadian marketplace in the ever-changing global economy.

The most recent set of amendments were introduced on April 4, 2001, in Bill C-23. These changes build on proposals made by Members of Parliament and will ensure better international cooperation with regard to competition matters, and increased protection for Canadians from deceptive marketing practices. Bill C-23 also enhances the scope of activities and streamlines procedures for the Competition Tribunal. Bill C-23 was amended at the report stage (after September 11th) to protect competition in the Canadian airline industry. PCO worked closely with the Competition Bureau, concerned Ministers and affected departments, and provided leadership to attain a Government of Canada perspective on the proposed amendments, taking into account policy, legislative and legal considerations, and the concerns of the business community and Canadians in general.

Regional Innovation Initiative

In 1999-2000, the Government adopted the Regional Innovation Initiative whereby the National Research Council (NRC) is playing a more active role in supporting local communities in the development of technology-based clusters consistent with each community's strengths and capacities. By involving the academic sector, researchers, and government and business officials, the Strategy has resulted in the establishment of a number of new centres and/or expanded programs, particularly in Atlantic Canada through the Atlantic Investment Partnership initiative. Throughout the process, PCO worked with the key players, including the federal and provincial governments, the private sector and universities, and provided the NRC with advice on the Cabinet process.

Recognized by the Government as an ongoing economic priority, the December 2001 Budget provided additional resources over a three-year period to invest in leading-edge technologies and to expand the NRC's Regional Innovation Strategy beyond Atlantic Canada. An early success was the partnership between the Governments of Alberta and Canada to establish the National Institute for Nanotechnology based in Edmonton. PCO worked with the NRC, Industry Canada, the Department of Finance, the Treasury Board Secretariat and Western Economic Diversification Canada to secure an agreement between the two governments, where each would contribute $60 million over five years to this state-of-the-art Institute. Announcements concerning additional programs and technology centres are expected over the course of 2002-2003.

Improving Canada's Infrastructure
PCO conducted preliminary work with the Office of Infrastructure to develop the program parameters for two new infrastructure programs that received Government approval in 2001-2002, to expand Canada's existing infrastructure capacity, and to improve system linkages and efficiencies across the different modes of transportation:

- ***Canada Strategic Infrastructure Fund***, that will invest $2 billion in large-scale strategic infrastructure projects that contribute to economic growth and quality of life in Canada; and

- ***Border Infrastructure Fund***, that committed $600 million to deliver on selected obligations under the Canada-U.S. Smart Borders Declaration.

Regulatory Matters
Governments are increasingly called upon to adopt precautionary approaches to address new or emerging risks and to manage issues where there is a lack of scientific certainty. Beginning in November 2001, PCO, in collaboration with a number of other federal departments and agencies, consulted Canadians on proposed guiding principles for applying the Precautionary Approach/Principle to decision-making in Canadian public policy — a framework to describe the guiding principles inherent to practices and policies of the federal government. Ultimately, it would be a lens through which decision-makers and affected parties can assess whether the decision-making process is in keeping with the guiding principles and whether their decisions are in keeping with Canadians' social and economic values and priorities. Feedback was very constructive and supported a federal principles-based framework that applies the Precautionary Approach/Principle in a science-based, risk management context that will:

- Improve the predictability, credibility and consistency of Canadian public policy development that is adequate, reasonable and cost-effective;

- Support sound federal government decision-making, capitalizing on opportunities while minimizing crises and unnecessary controversies; and

- Increase Canada's ability to positively influence international standards and applications of the Precautionary Approach.

In fiscal year 2001-2002, PCO briefed the Special Committee of Council in its consideration of a wide range of significant regulatory submissions, including those relating to the implementation of the Anti-Terrorism Act, mechanisms to curtail money laundering and terrorist financing, enhanced air security controls and strengthened protection for Canada's nuclear facilities.

During the fiscal year PCO also organized a series of learning symposia for the regulatory community, giving participants opportunities to exchange experiences and thoughts on the use of regulations, and to acquire a better appreciation of the challenges faced by their colleagues. For example, *Regulation Without Borders*, held on March 22, 2002, was a

half-day event that brought together individuals from all phases of the regulatory development process — policy analysts, legal staff, inspection and enforcement staff from virtually every department with regulatory authorities, as well as central agency analysts.

Canada's Environment and Sustainable Development

Environmental issues and sustainable development are important to Canadians. In 2001-2002, PCO coordinated the preparation and submission of new or revised policies for the consideration of the Prime Minister, the Cabinet and Cabinet committees. Topics included air and water quality in Canada (with both a domestic and an international perspective), toxic substances research, children's environmental health, national parks, and contaminated sites such as the Sydney Tar Ponds.

PCO provided strategic advice to the Prime Minister on climate change, and organized and supported meetings of the Reference Group of Ministers on Climate Change. The work of the Reference Group resulted in the consolidation of Canada's position for international negotiations and domestic policy options for the Kyoto Protocol, and submission of early action items for funding consideration (for example: the wind energy incentive announced in the December 2001 Budget).

In Canada's ecosystem, certain species require special protection because they are deemed to be at risk of extinction. People and their activities often exacerbate the situation, compelling decision-makers to try to strike a balance between conservation and the economic goals of Canadians. As the Government was not able to pass protective legislation on three previous occasions, PCO provided policy advice to the Cabinet on ways to maintain an effective balance in the Government's new *Species at Risk* bill, between the members of the House of Commons Standing Committee on the Environment and Sustainable Development, and other parliamentarians and stakeholders. This approach was successful, and the House passed the new bill in June 2002.

PCO ensured that other federal departments understood the importance of sustainable development as part of the Government's agenda — to improve the quality of life for Canadians — by participating in and supporting the activities of the Sustainable Development Coordinating Committee, the Assistant Deputy Ministers Task Force on Sustainable Development and the Interdepartmental Network on Sustainable Development Strategies. PCO advised the Prime Ministers on his participation in the World Summit on Sustainable Development (South Africa, August 2002), and supported departments in developing Canada's approach to the Summit.

The current OECD Review of Regulatory Reform in Canada (to be made public by the OECD in November 2002) establishes that Canada is a regulatory leader and innovator, with strong regulatory capacities and a mature and well-functioning regulatory governance system. While the report is largely positive, PCO has taken note of areas where the OECD feels the Canadian approach could be enhanced.

INTERNATIONAL AND INTERGOVERNMENTAL RELATIONS

International Relations and Trade

To support the Prime Minister in his international role as Head of Government for Canada, PCO provided policy advice on all aspects of Canada's relationships with other countries and international organizations. In 2001-2002 PCO liaised with the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), the Department of National Defence (DND), the Canadian International Development Agency (CIDA) and other departments to coordinate plans to support the Prime Minister in his travels abroad when he visited Australia, Belgium, China, Germany, Italy, Mexico, Russia, Sweden and the United States. PCO also coordinated and developed communications plans and media material for these trips, and PCO staff travelled with the Prime Minister to provide first-hand support and policy advice. In addition, the Prime Minister hosted bilateral meetings with delegations and Heads of State or Government from some 35 countries and international organizations.

In 2001-2002, with the support and advice of PCO, the Prime Minister represented Canada at a number of international summits, including the Third Summit of the Americas (Quebec City - April 2001), the G-8 Summit (Genoa - July 2001), and the World Economic Forum (New York - January 2002). Working with several federal agencies and organizations, and particularly DFAIT, PCO provided leadership and advice for the G-8 Summit, hosted by the Prime Minister in Kananaskis in June 2002, and coordinated the input of committees and other federal organizations. PCO also provided the Prime Minister and other Ministers in the portfolio with policy advice and assistance to prepare for the World Summit on Sustainable Development, in Johannesburg, South Africa, in late August 2002.

PCO was very active in 2001-2002, coordinating federal activities and providing the Prime Minister with strategic policy advice concerning trade disputes on softwood lumber, aircraft financing, and export dairy products. Canada also agreed to provide market access to Least Developed Countries to the Canadian market by eliminating tariffs and quotas on most imports. PCO provided leadership and coordinated the work of several organizations (Natural Resources Canada, Atomic Energy of Canada Limited, the Canadian Environmental Assessment Agency, the Department of Finance and Export Development Canada) to finalize the environmental assessment and to obtain funding approval for the construction of a CANDU nuclear reactor in Cernavoda, Romania.

Federal-Provincial-Territorial Relations

In 2001-2002 PCO provided policy advice and support for meetings between the Prime Minister, the Minister of Intergovernmental Affairs, senior federal officials, and their provincial and territorial counterparts that helped advance the Government's agenda across Canada and the functioning of the Canadian federation.

Fundamental to supporting Canadian intergovernmental relations, PCO provides well-grounded analysis and strategic advice on fiscal federalism and related economic issues. In collaboration with the Department of Finance, PCO effectively supports the Minister

of Intergovernmental Affairs in his relations with Cabinet colleagues and provincial counterparts, and for his parliamentary and public interventions. PCO monitors developments and provides sound and timely advice to allow the Minister to respond to concerns that pertain to equalization and other transfer payments, the fiscal balance between governments in Canada and the pattern of federal spending.

PCO has developed its legal and constitutional capacity to provide advice and support on litigation and policy issues involving all levels of government (federal, provincial, territorial, Aboriginal and municipal), and to facilitate the bilateral reform or amendment of federal legislation, regulations, procedural mechanisms and institutions. PCO coordinated advice and support for Ministers on a constitutional amendment to change the name of the province of Newfoundland to Newfoundland and Labrador, which was adopted by Parliament in 2001 and proclaimed by the Governor General.

PCO actively contributes to the Government's ongoing efforts to safeguard national unity and enhance understanding of Canadian federalism by monitoring federalism trends both in Canada and around the world. This work is supported by initiatives such as the Forum of Federations and the Federalism and Federations Program of the Social Sciences and Humanities Research Council (SSHRC). Policy development is essential to strengthen the identity and attachment of Canadians to their country, and to promote a better understanding of the nature of contacts and linkages among Canadians.

PCO supports the Assistant Deputy Minister Forum on Managing Intergovernmental Relations. In 2001-2002, PCO facilitated interdepartmental discussions on major federal-provincial-territorial issues, such as health care renewal, alternate dispute resolution, and the review of the Social Union Framework Agreement (SUFA).

To bring a regional perspective to central decision-making, this year PCO enhanced its working relationships with Federal Councils in each region and regional economic development agencies. By developing these closer working relationships, PCO was also able to increase the number and raise the profile of federal activities across Canada.

Review of the Social Union Framework Agreement

The Minister of Intergovernmental Affairs is the federal coordinator for the three-year review of the Social Union Framework Agreement (SUFA), to evaluate progress in implementing the provisions of the Agreement. In 2001-2002, PCO coordinated the review across all departments affected by SUFA. PCO also co-chaired a federal-provincial-territorial working group tasked with conducting a joint review of the Agreement, which included government-to-government discussions and a public consultation component that entailed establishing a web site (www.sufa-review.ca) and conducting three roundtables. PCO also worked with Human Resources Development Canada (HRDC) to develop an Aboriginal consultation process to ensure that the views of Canada's Aboriginal peoples are reflected in the three-year review.

Official Languages

Recognized as a key component of Canadian unity, the Government considers official languages to be an important policy priority requiring a high profile. The Clerk, in his role as the Head of the Public Service, has also stated that official languages is a key management priority. In the spring of 2001, the Prime Minister explicitly asked the Minister of Intergovernmental Affairs to work on developing an action plan to strengthen the Official Languages Program in Canada, and to chair the Reference Group of Ministers on Official Languages (RGMOL) that includes key Ministers with statutory responsibilities for official languages (Justice Canada, the Treasury Board, and the Department of Canadian Heritage).

PCO continues to provide leadership in the development of official languages policy and to make progress in strengthening interdepartmental capacity. A director of Official Languages was appointed in 2001 to support and assist the Minister of Intergovernmental Affairs with the responsibilities entrusted to him. The Directorate supported the Committee of Deputy Ministers on Official Languages (CDMOL). The Directorate led and coordinated the work of an interdepartmental support committee to advance issues and prepare information for senior officials and Ministers.

The first step taken in the preparation of the Official Languages Action Plan was to identify the key action items, announced in June 2002:

Education – in the minority mother tongue and in the second language;

Development of minority communities – provision of appropriate services in the minority language; and

An ***exemplary Public Service*** – to assure the availability of services for Canadians in the official language of their choice.

The Official Languages Directorate supported and facilitated meetings of the Minister of Intergovernmental Affairs with, among others, Government Ministers, the Commissioner of Official Languages, the Fédération des communautés francophones et acadienne du Canada (FCFA), and the Quebec Community Groups Network. At a meeting in the fall of 2001 the Minister met with all provincial ministers responsible for francophone affairs.

PCO's activities pertaining to the support of the Minister, and interdepartmental leadership and coordination concerning the Official Languages Program, CDMOL and RGMOL will continue in 2002-2003 under the responsibility of a Director General appointed in April. Approval of the detailed Action Plan is expected in the fall with implementation planned for the spring of 2003.

THE SAFETY AND SECURITY OF CANADIANS

In its leadership and coordination role concerning Canadian security issues, PCO continuously monitors social, economic, fiscal, legal, national security and foreign and defence policy issues to identify priorities and provide the best non-partisan advice to the Prime Minister, Ministers and the Cabinet on the impact of these issues on Canada's security, and the most appropriate policy interventions to ensure the continued safety and security of Canadians. All-source intelligence analysis is prepared regularly to provide information of interest to senior Canadian officials involved in foreign policy formulation. PCO liaises and exchanges views with domestic and foreign departments and agencies involved in intelligence analysis and in strengthening the security of Canadians. Hence PCO is uniquely positioned to provide policy-neutral expert analysis on a wide range of foreign political, economic, strategic and security issues for officials in PCO and other federal departments with international responsibilities.

The Aftermath of September 11th

The terrorist attacks perpetrated against the United States on September 11, 2001, had a major impact in Canada. In part because of PCO's ongoing efforts to implement the Government's agenda prior to September 11th, the Government was able to act quickly to manage the aftermath of the crisis in Canada — more specifically increasing airport, transportation and border security. The development of a cohesive and integrated Canadian response to security concerns in the face of the new threat environment became a dominant element of the Government's agenda.

PCO provided advice to the Prime Minister and the Deputy Prime Minister on short- and long-term security issues arising from the September 11th events, managing the immediate effects of the crisis and developing strategies, policies, legislation and programs to strengthen the ongoing security of Canadians. PCO acted to coordinate the Government's immediate response activities, both domestic and internationally, including our collaborative efforts with the U.S. on border security.

PCO prepared intelligence reports detailing crisis-related developments, for distribution to senior policy-makers at the federal level in Canada. Over 75 assessments were prepared on issues directly related to the crisis in the period September to December 2001, and heightened coverage continued into 2002. PCO collaborated with the Canadian intelligence community to improve the mechanisms for timely sharing of information. Relations with allied intelligence were reinforced, in part because of increased crisis-related contacts. An increase in the surveillance of the food system was initiated, against the threat of terrorist actions at border points, as well as domestically.

PCO led and coordinated the interdepartmental response to the crisis through the creation of formal co-ordination mechanisms and enhanced direct contact between personnel in different federal departments and agencies. To improve interdepartmental policy capacity on security and related issues, and to support Ministers' collective decision-making, a security framework was developed under PCO's leadership with the following objectives:

- Deter, prevent, detect, prosecute and/or remove terrorists from Canada;
- Facilitate Canada-U.S. relations (border, economy);
- Undertake international counter-terrorism initiatives; and
- Protect critical infrastructure and enhance emergency preparedness.

PCO supported the Government's security program in Parliament. After events of September 11th, Parliament provided a national forum for debate, information and scrutiny on the crisis facing Canadians and the world. The Prime Minister and Ministers addressed the House of Commons in over 50 hours of special debates on terrorism and related issues in the fall of 2001. Parliament considered and passed anti-terrorism legislation and legislation to implement commitments in the December 2001 Budget for increased resources to enhance the security of Canadians.

Ad Hoc Cabinet Committee on Public Security and Anti-Terrorism
PCO supported the Prime Minister in his decision to form the Ad Hoc Cabinet Committee on Public Security and Anti-Terrorism (PSAT), with Minister Manley as Chair. PSAT was tasked to develop a Canadian response to the events of September 11th and to ensure well considered, timely and collective decisions by Ministers on security policy. The Committee reviewed a full range of legislative, policy, program, and communications-related issues relevant to public security and combatting terrorism.

Recommendations were made and approved (as part of the December 2001 Budget) for an immediate programming package for fiscal year 2001-2002 of $280 million for security, intelligence and law enforcement departments and agencies to heighten border security and undertake initiatives to enhance the security of Canadians. PSAT also oversaw the development of a broad range of legislative initiatives to increase security and public safety, in particular Bill C-36, that was proclaimed as the ***Anti-Terrorism Act***. The legislation addresses the challenge of dealing with the sophisticated and trans-border nature of Canada's capacity to suppress, investigate and incapacitate terrorist activity.

Borders Task Force
Following the events of September 11th, Minister Manley was named, along with U.S. Homeland Security Director Tom Ridge, to develop a Smart Border Action Plan for the two countries. The Borders Task Force was established within PCO to advise the Deputy Prime Minister, coordinate the efforts of a range of government departments, and liaise with the U.S. Office of Homeland Security in creating a 21st century border with the United States — to strengthen the security foundation of the border while expediting the flow of low-risk goods and people across it.

The ***Smart Border Declaration*** and 30-point action plan were signed on December 12, 2001. The action plan contained commitments to reach agreement on a list of initiatives advanced by Canada to expedite the flow of goods and people, strengthen infrastructure and improve coordination and information sharing. PCO's coordination with the U.S.

Office of Homeland Security was critical in finding mutually agreeable solutions on issues of critical importance to Canadians. Over the course of the year, agreements were reached on the following key items:

Secure flow of people – to expand the NEXUS joint program that allows pre-screened frequent travellers to cross the Canada-U.S. land border expeditiously in both directions; and to agree on the text of a safe-third-country agreement to enhance Canada's capacity to manage refugee claims;

Secure flow of goods – to launch a joint expedited clearance program called Free and Secure Trade (FAST), to allow exporters and importers to get their goods across the border more quickly and reliably;

Secure infrastructure – announcement of Canada's investment of $600 million in the Border Infrastructure Fund, and agreement to combine $150 million of the Fund with a matching contribution from the Government of Ontario for improvements to the critical Windsor-Detroit corridor; and

Coordination and enforcement – agreement to expand the number of integrated border enforcement teams to fourteen, and to conduct joint counter-terrorism training exercises that will strengthen the capacities of public safety planners and emergency response personnel.

Stabilizing the Airline Industry

PCO worked closely with Transport Canada and other federal organizations to achieve a timely Government response to issues facing the airline industry following the terrorist attacks on September 11th. PCO coordinated ministerial meetings to assess the economic and financial impact. Several options designed to stabilize Canada's airline industry and restore public confidence in the security of air travel were developed and included in advice to the Prime Minister and the Cabinet. The Government was able to move quickly to introduce a number of measures to aid recovery, including indemnification of the aviation sector for war risk liability, and an airline compensation program. Collectively, these measures have had a stabilizing influence on the travel industry, and airline passenger traffic levels have gradually returned to previous levels.

SOCIAL ISSUES

Culture

To take the first step in fulfilling another Government commitment made in the 2001 *Speech from the Throne*, PCO worked closely with the Department of Canadian Heritage on the development of the cultural package, ***Tomorrow Starts Today***, announced in May 2001. This package promotes the arts and culture in Canada that are instrumental in attracting the talent and investment wanted in our communities to expand tourism and

promote Canada and Canadian goods and services abroad. Arts and culture also help Canadians to understand their past, and foster a sense of shared citizenship and social cohesion.

This cultural package posed particular challenges due to the number of existing and new programs involved, and the need to ensure they formed an integrated and coherent whole. The policy development effort was significant, requiring coordination with other federal agencies and extensive interdepartmental collaboration.

Voluntary Sector

PCO's Voluntary Sector Task Force provides leadership for the ***Voluntary Sector Initiative*** (VSI), set up in 1999-2000, with its five-year mandate to strengthen the capacity of the sector to meet the demands of Canadians, and to support voluntarism by improving federal policies, programs and services to Canadians. Senior representatives from across government and the voluntary sector have worked side-by-side in an innovative joint process. The Task Force provided support to the Reference Group of Ministers on the Voluntary Sector, to other senior-level committees overseeing the Initiative on behalf of the Government, and directly or indirectly to other VSI mechanisms.

The most significant achievement of the Initiative during the 2001-2002 period was the acceptance of the ***Accord Between the Government of Canada and the Voluntary Sector***, signed by the Prime Minister and a senior voluntary-sector representative. The Accord provides a framework to continue the bilateral relationship, and commits both parties to a set of principles under which joint work will be undertaken. These commitments have led to the development of two codes of practice — one for funding, and another for policy. Other major accomplishments included:

Canada Survey on Giving, Volunteering and Participating (CSGVP): conducted by Statistics Canada, continues to provide a rich source of data on many aspects of charitable giving, volunteering and participating. It serves as a barometer of voluntary and civic action, and also identifies areas where more in-depth study is needed;

Satellite Account of Non-profit Institutions and Volunteering: maintained by Statistics Canada, the Account will improve our understanding of the economic contribution of the voluntary sector to Canadian society;

Canada Voluntarism Initiative: a new program to strengthen voluntarism, and to collect, analyse and disseminate data to improve our understanding of voluntarism's impact on Canada's economic and social well-being; and

United Nations International Year of the Volunteer (calendar year 2001): Canada's celebration acknowledged the important work of volunteers and encouraged more people to become involved in voluntary service.

Health Care

In 2001-2002, PCO continued to coordinate activities intended to modernize Canada's health system, and to implement the action plan included in the Health Agreement endorsed by all First Ministers at their meeting in September 2000. The Prime Minister, with the support of PCO, also decided to establish the Commission on the Future of Health Care in Canada in April 2001. Refer to page 24 for additional details.

PCO was instrumental in working with Health Canada on the development of a process *for* ***Dispute Avoidance and Resolution*** of questions relating to the interpretation of the principles in the *Canada Health Act*, to better resolve any issues that may arise between governments. PCO also ensured appropriate linkages to the dispute avoidance issues being considered as part of the three-year review of the Social Union Framework Agreement (SUFA), and by the Ministerial Council on Social Policy Renewal.

PCO worked with the Canadian Food Inspection Agency to manage a number of crises affecting the health of Canadians (e.g. food recalls and safety issues), and supported Ministers with respect to the health, agricultural, and international trade implications of a private member's bill, C-287, which proposed a mandatory labelling scheme for foods containing genetically modified ingredients. The mandatory labelling issue was subsequently referred to the Standing Committee on Health.

ABORIGINAL PEOPLE

In 2001-2002, PCO continued to provide strategic policy advice and support to the Prime Minister, the Minister for Intergovernmental Affairs and the Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians on issues related to the ongoing development of Canada's Aboriginal policy, and relations with the provinces and territories, and Métis, non-status Indians and other Aboriginal organizations. PCO collaborated with other departments to advance self-government initiatives and land claims. Efforts were particularly focussed on providing advice to Ministers and other departments on the development of draft legislation on First Nations governance and First Nations financial institutions.

PCO supported efforts across government to ensure that Aboriginal people have appropriate and meaningful opportunities to provide input to policy development so that policy outputs better reflect their needs.

PCO coordinated tasks that required the participation of all federal departments dealing directly or indirectly with Aboriginal policy. To ensure their participation and appropriate horizontal collaboration among departments, PCO organized and chaired interdepartmental meetings, working groups and discussions. In providing policy advice to the Prime Minister and Cabinet members on a number of significant Aboriginal issues, horizontal collaboration with other central agencies and federal departments ensured the advice was sound, relevant and added value to facilitate the Cabinet decision-making process.

During the period, PCO provided strategic advice to departments that develop policy affecting Aboriginal initiatives such as First Nations Governance, First Nations Financial Institutes and the First Nations Statistical Institute. PCO also collaborated on other key issues including the devolution of the Government's land and resource responsibilities in the Northwest Territories, the negotiation of comprehensive land claims, and the development of an Independent Claims Board for Indian Specific Claims to replace the Indian Specific Claims Commission. PCO played a lead role in formulating the Urban Aboriginal Strategy, and administered a small grants and contributions budget under the authority of the Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians. (For further details, refer to Annex C, Financial Table 7 - Transfer Payments on page 38)

PCO continued to work with other departments to develop strategies for Canada to advance Aboriginal priorities internationally. Advice was provided concerning the participation of Aboriginal people in the G-8 Summit in Quebec City in July 2001 and the World Conference Against Racism in September 2001. PCO also participated in the development of Canada's negotiating positions in the ongoing drafting of declarations on indigenous rights by the United Nations and the Organization of American States.

Reference Group of Ministers on Aboriginal Policy

PCO supported the creation (in August 2001) and operation of the Reference Group of Ministers on Aboriginal Policy (RGMAP), with the Minister of Intergovernmental Affairs as Chair. PCO provided support to the Minister of Intergovernmental Affairs and the Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians by ensuring their effective participation in RGMAP discussions, particularly on issues relating to off-reserve Aboriginal people and to the management of federal-provincial-territorial relations. PCO provided advice and analysis for all ministerial members. Specifically, PCO actively participated in a comprehensive review of federal practices with respect to Aboriginal peoples, and played a leading role in developing and recommending feasible and flexible solutions designed to address the varied needs of Aboriginal peoples and their communities.

Atlantic Aboriginal Fisheries

In 2001-2002, PCO continued to advise and support the Prime Minister and the Minister of Fisheries and Oceans on policy priorities and the management of the Government's long-term strategy for the Aboriginal fishery in the Atlantic region. PCO also coordinated the horizontal consultation processes required for contingency planning in the event that further fisheries disturbances occur, and to respond to the Miramichi Bay Community Relations Panel Report.

The objective of the long-term strategy is to meet federal legal obligations set by the Supreme Court of Canada in its 1999 decisions in *Regina vs. Marshall*. The decisions require the Government to increase Aboriginal access to the fishery to permit First Nations people to earn a "moderate" livelihood, and to roll treaty and Aboriginal rights issues into a comprehensive claims process. Implementation of the strategy was contentious and required band-by-band negotiations of fisheries agreements. PCO,

working with the Department of Fisheries and Oceans, enabled the coordination of government activities that resulted in growing acceptance among stakeholders and peace on the water.

PUBLIC SERVICE REFORM

The Public Service is facing many new challenges — demographic change, high turnover in the next decade, labour shortages, effects of technology and globalization, and the increasing expectations of Canadians for good government and high-quality, fast-paced government services. To meet these challenges, the Public Service must be a competitive employer able to attract, develop and retain the talent necessary to serve Canadians in the 21st century — a Public Service distinguished by excellence, integrity and adaptability.

In 2001-2002, PCO provided advice to the Prime Minister, the Clerk, and senior officials concerning Public Service reform. PCO supported the Clerk in his role as the Head of the Public Service to ensure leadership and interdepartmental and central agency coordination, on reform initiatives that will modernize the Public Service. This work included the preparation of communications to managers and employees, and the coordination of various meetings and related activities of deputy ministers, other senior federal officials and central agencies.

The human resources management framework governing the Public Service is 35 years old. In April 2001, the Prime Minister created the ***Task Force on Modernizing Human Resources Management in the Public Service***, a small multi-disciplinary team of Public Service experts in the areas of staffing, labour relations, law, machinery, communications and policy development. The Task Force was asked to review the legislative, institutional and policy framework governing the management of human resources in the Public Service of Canada, and to recommend legislative amendments to three Acts (*Financial Administration Act, Public Service Employment Act,* and *Public Service Staff Relations Act*) for Cabinet consideration.

An integrated consultation strategy was developed based on four themes (values, staffing, recourse and labour relations), and the Task Force presented stakeholders with models for new staffing and labour relations regimes. Extensive meetings and consultations in the summer of 2001 allowed the Task Force to explain the need for reform to stakeholders. The Task Force has also reviewed the legislation governing human resources management, and researched and considered alternative models being used by provincial governments in Canada and by other countries (Australia, New Zealand and Great Britain).

The Task Force consultations and related discussions among departments led to an increased interdepartmental capacity to address horizontal issues as they are raised. The Task Force continues to engage stakeholders concerning the future of human resource

management, to address the changes that will make it a reality, and to contribute to overall efforts to renew the Public Service and deliver high-quality programs and services to all Canadians.

The Clerk, in his *Ninth Annual Report to the Prime Minister on the Public Service*, dated March 27, 2002, (available on line at www.pco-bcp.gc.ca) outlined the continuing challenges facing the Public Service and what is being done to address them. The importance of leadership and our strong foundation of Public Service values in becoming a more people-centred, modern Public Service top the list.

WORKING SMARTER – CONTINUOUS IMPROVEMENT

PCO is committed to working smarter and serving Canadians better through continuous improvement of its corporate culture and work environment. More effective common services can be achieved by applying new techniques and technologies to implement up-to-date solutions in day-to-day operations. This approach will continue to ensure the most timely and expert administrative, financial, and human resources information and services are available in PCO to support those who need them — the Prime Minister and other Ministers in his portfolio, the Cabinet and Cabinet committees, task forces and commissions of enquiry, and all PCO managers and personnel. These efforts also provide access to the most accurate, comprehensive and current information for all who want or need it, both within and beyond PCO — on PCO's own internal Intranet, the government-wide *Publiservice* network, and several public Internet web sites.

Resource Management Highlights

To enhance the availability of meaningful and accurate financial information for managers within PCO, as well as for the Treasury Board, Parliament and the general public, in 2001-2002 efforts were made to ensure that the FreeBalance accounting software originally installed in 1999-2000 continued to meet both internal and government-wide ***Financial Information Strategy*** (FIS) requirements. Greater access and more on-line options were accorded to PCO managers and employees, and a departmental user group was established.

As part of the government-wide ongoing ***Modern Comptrollership*** initiative, in 2001-2002 PCO successfully implemented new accrual accounting requirements to capture, report and generate PCO opening balances, to capitalize and value all PCO assets, and to update the PCO chart of accounts.

PCO needs a strong, committed and fully representative workforce to provide effective support and knowledgeable advice to the Prime Minister and the Cabinet. In 2001-2002 PCO delivered training to employees and managers about the policy requirements and related tools, options and expected results concerning ***Employment Equity and Diversity*** and ***Workplace Accommodation***.

Managers and employees were encouraged to participate in the development of a ***Human Resources Strategy*** to address the particular challenges facing PCO — to define organizational priorities and initiatives to meet PCO's recruitment needs, to support workplace well-being and to foster leadership development. The strategy is being implemented by developing new initiatives in areas such as classification reform, recruitment and retention, continuous learning, labour relations, occupational safety and health, and new human resources management systems.

Management of PCO's Information Assets

The ***Records, Document and Information Management System*** (RDIMS) project initiated in 2000-2001 supports the Working Smarter initiative in PCO by providing modern technological tools for information life-cycle management. RDIMS enhances information sharing and retrieval among information analysts and advisors, ensuring that the Prime Minister, the Clerk, Cabinet committees and others in PCO receive information and advice in a timely and efficient manner. With the successful completion of the initial pilot, this year RDIMS was implemented in the first PCO secretariat, where business processes were modified to incorporate the optimal use of RDIMS.

Efforts were made in 2001-2002 to further the development of PCO's Intranet and *Publiservice* sites and their contents:

The ***PCO Intranet*** is the key employee access point to electronic information holdings and services. In 2001-2002 new work-sharing tools were implemented and published information from several platforms was transferred, to create an upgraded site that is more conducive to work integration and collaboration; and

Publiservice is the on-line network shared and used by all federal departments and agencies. Applying a one-window strategy, the PCO *Publiservice* site now makes information more easily accessible to policy analysts and decision-makers in PCO and in other federal government departments. Information is easier to find, the formats for advice and the documents produced using this information are more consistent, and the resources needed to maintain this information are being used more effectively.

Broadening access to more and better information, and providing faster and easier access, means that quality information is readily available to those in PCO who need it to provide advice to the Prime Minister, the Cabinet or other federal officials, or to respond to questions from the public, the media, other governments, and other levels of government. A significant technology enhancement in 2001-2002, PCO now has video conferencing facilities installed in Toronto, and two other sites are under development, to enable ministers who are not in Ottawa to participate fully and securely in Cabinet committee meetings. PCO also provided advice to the commissions and task forces within the portfolio, to help them develop their Internet sites.

PCO is one of 28 core departments included in the federal Government-on-Line (GOL) initiative. PCO's primary GOL activities in 2001-2002 were:

Prime Minister's web site (www.pm.gc.ca) – upgraded to deal more effectively with e-mails from the public and requests for congratulatory letters and certificates; and

PCO's web site (www.pco-bcp.gc.ca) – made compliant with the federal Common Look and Feel initiative.

Information for Canadians

PCO's primary responsibilities do not require the delivery of services and programs directly to Canadians. However, PCO does provide public information on its Internet web sites and interacts with Canadians through the Prime Minister's Executive Correspondence Services, and the Access to Information and Privacy Office.

In 2001-2002, PCO reached a milestone — for the first time, over one million items of correspondence were received for the Prime Minister, up from 600,000 the previous year. PCO was able to handle this unprecedented volume and maintain very proactive service and quality standards at no additional cost to the taxpayer. The unprecedented volume during the year was due, in part, to a growing number of organized mail-in campaigns, using both traditional and electronic mail. The terrorist events in the U.S. also caused a marked increase in correspondence from concerned Canadians. Other subjects of interest included the war in Afghanistan, Canada's immigration policy and the *Anti-Terrorism Act*, as well as the softwood lumber dispute, Falun Gong, genetically modified food and endangered species.

In 2001-2002, PCO received 299 access to information and privacy (ATIP) requests, down from 375 the previous year. Consultations from other departments (due, in part, to the events of September 11th) were, however, more numerous, up to 323 from 251 the previous year. Work proceeded to develop a handbook to guide PCO staff when responding to access requests, to write privacy policies for the several web sites maintained by PCO, and to design improved statistical products to report to senior management and to monitor performance concerning ATIP activities.

Increasing capacity to identify, understand and address the longer-term policy issues facing Canada and Canadians.

POLICY RESEARCH INITIATIVE

The Policy Research Initiative (PRI) is an independent organization created in 1996 that receives administrative support from PCO. Its mandate is to promote the development of the strong knowledge base needed to respond to the increasingly complex challenges and opportunities facing Canadians. Typically, its activities cut across departmental, disciplinary and sectoral boundaries. To achieve its objectives, the PRI:

- Facilitates research on medium- and long-term policy issues that cut across the mandate of various federal departments (called horizontal issues); and
- Helps to build a capable, sustainable and diverse capacity for policy development across federal departments.

In 2001-2002 the PRI's focus was on three horizontal policy research projects that were launched in 2000. Each project was championed by a Deputy Minister and led by an Assistant Deputy Minister. Some 25 federal departments and agencies have been involved in these projects:

North American Linkages – Drawing upon interdepartmental and PRI expertise, a first report has been drafted analysing the current state of knowledge and identifying key questions for further research in eight policy areas. The project team has also collaborated with leading scholars and research institutes in Canada, the U.S. and Mexico in conducting its own research and organizing learning events.

Social Cohesion – Interdepartmental consultations have been conducted to identify central research themes, and groups have been formed to carry out research under these themes. The PRI's journal, *ISUMA*, devoted an entire issue to 'social capital', featuring articles by Robert Putnam and Michael Woolcock.

Sustainable Development – Interdepartmental research teams continued work on four priority sustainable development topics: sustainable development and governance, environment and trade, corporate social responsibility, and effective management. The fifth research team completed its activities and reported on adaptive management in the autumn of 2001.

The PRI maintains a watching brief on policy issues that have a potential for becoming horizontal projects in the future. Subjects considered in 2001-2002 included genomics, urban issues, and Aboriginal issues. As part of its mandate to develop inter-disciplinary policy research, the PRI also launched an initiative in partnership with Justice Canada, with a focus on instrument choice and tools of governance.

Nearly 900 delegates and speakers participated in the National Policy Research Conference, ***Bringing Communities Together***, in December 2001. About two-thirds of the participants were from the federal Public Service, representing more than 30 departments and agencies. The ***National Policy Research Awards*** attracted over 1000 participants to honour and celebrate outstanding Canadian achievements in policy research.

In 2001-2002, the distribution for each of PRI's major publications, ***ISUMA: Canadian Journal of Policy Research*** and ***Horizons***, exceeded 8,000. With its independent editorial board and an academic publisher, *ISUMA* has the objectivity and analytical quality to support a broad range of policy research perspectives from across Canada. Each issue of *Horizons* focuses on a different theme, providing readers with a topical overview of current thinking. Both publications are available at www.policyresearch.gc.ca.

The PRI also chairs an interdepartmental working group, the ***Policy Research Data Group*** (PRDG), which recommends the allocation of $20 million annually to facilitate the development of data required to carry out research in cross-departmental priority policy areas.

The ***Trends Project*** was started in 1998 in partnership with the Social Sciences and Humanities Research Council (SSHRC), producing research on eight theme areas. In 2001, the first two books in the Trends Project series were released: *Governing the Environment: Persistent Challenges, Uncertain Innovations*; and *Who is Afraid of the State? Canada in a World of Multiple Centres of Power*. More information on the Trends Project is available at www.policyresearch.gc.ca

In the fall of 2001, the Policy Community Initiative (PCI) was co-located with the PRI because of their complementary objectives. The PCI made a concerted effort to strengthen the capacity of the policy community within the Public Service in order to strengthen the Government's ability to deliver on its policy agenda. The PCI undertook a number of activities to meet this objective, including research on the risks associated with the choice of various policy instruments, a study on how other jurisdictions (national and international) are assessing policy capacity and implementing strategies to address them, and consultations with senior public servants to solicit their views on what characterizes good policy development and Canada's capacity in this area.

One PCI activity of particular note is the ***Policy Research Development Program*** (PRDP), a program for recruiting highly motivated university graduates with Masters or higher-level degrees. PRDP recruits are placed in a rotational program that combines challenging and policy-relevant work assignments in host organizations (federal departments and non-governmental organizations) with formal training, mentoring, and the prospect of a senior analyst appointment at the end of the three-year training period. In 2001-2002, the Program received over 1,500 applications for only ten designated positions.

Addressing long-term policy issues regarding health care in Canada.

COMMISSION ON THE FUTURE OF HEALTH CARE IN CANADA

The Commission on the Future of Health Care in Canada was established in April 2001 under Part I of the *Inquiries Act*. Roy J. Romanow, Q.C. is the sole Commissioner. PCO provided direct support to Mr. Romanow to set up the Commission's facilities and to undertake start-up activities. To pursue its mandate in the context of addressing long-term policy issues regarding health care in Canada in the most open and transparent way possible, the Commission's work was divided into two phases:

- Phase I – focussing on fact-finding which resulted in an interim report tabled in the House of Commons in February 2002 — *Shape the Future of Health Care in Canada* (available in hard copy or on the Commission's web site); and

- Phase II – emphasizing a national dialogue with the Canadian public and interested stakeholders on the future of the health care system, with a final report scheduled for release in November 2002.

During the ***fact-finding phase***, the Commission consulted broadly with key health care system stakeholders, and provincial and territorial governments and Aboriginal organizations, to narrow the focus of its research and consultation priorities. In addition to gathering and synthesizing currently available information on health care in Canada and elsewhere, the Commission also sought to identify knowledge gaps and, where necessary and feasible, to commission new research to bridge them. The Commission held policy roundtables to gather international experience, and designed and implemented an academic research program to examine the impact of globalization on health care, and the fiscal arrangements for health care and health human resources, among other topics. One of the important legacies from this Commission will be the advancement of knowledge concerning health care in Canada.

During the ***dialogue and consultation phase*** begun in March 2002, the Commission is working collaboratively with a variety of partners to provide concerned Canadians with the opportunity to participate in informed discussions on the future of health care in Canada. Canadians feel a proud attachment to their health care system and view it as a defining element of their citizenship.

The Commission also established a web site (www.healthcarecommission.ca) which provides universal access to a large volume of information and is being more extensively accessed and used than similar sites established previously. Specifically, the web site is:

- A basic information source on the Commission, including all speeches, news releases, etc., that have been issued;

- A catalogue of existing research — recent reports and studies — of interest to potential users, either posted in full or linked to the site;

- A research base; with all research papers commissioned by the Commission available on the site once complete; and

- A means for public contact. Individuals can e-mail the Commission via the web site, complete on-line surveys, etc. The site also provides a telephone number (1-800-793-6161) for information and the Commission's address for those who may wish to submit written correspondence.

Provision of impartial assistance to First Nations and Canada in the settlement of specific land claims.

INDIAN SPECIFIC CLAIMS COMMISSION

The Indian Specific Claims Commission plays a quasi-judicial role, providing a means of appeal to review Government decisions on claims made by First Nations. The Commission conducts impartial inquiries in response to a request from a First Nation, when:

- They dispute the decision of the Minister of Indian Affairs and Northern Development to reject their specific claim, or
- They disagree with the compensation criteria used by the Government in negotiating the settlement of their claim.

At the request of the Government or a First Nation, the Commission will also provide or arrange mediation or facilitation regarding claims.

The Commission strives to ensure that adequate mechanisms and processes are in place to enable it to maintain the high quality and impartiality of its services. During 2001-2002, the Commission issued three inquiry reports. Since its creation in 1991, the Commission has completed and reported on 55 inquiries. Of the 55 inquiries, 25 have been accepted for further negotiation or settled. Currently, the Commission is conducting 20 ongoing inquiries.

In 2001-2002, the Commission's mediation unit provided services for 20 ongoing claims. Of these, eleven were carried out in formal claims negotiations between the First Nations and the Government, while three claims were pursued as pilot projects and six claims are in the planning conference stage. Over the course of the year, a negotiated settlement was reached for one claim and the report issued, while there are informal offers on the table for two others. In total, the mediation unit has participated in approximately 103 meetings concerning these 20 claims.

The Commission considers public education and awareness of claims issues in Canada to be an ongoing priority. The Commission's Speakers Bureau, launched in 1999, continued its pro-active approach to improve the understanding among Canadians that specific claims issues are based in history, law and policy, and are often complex. Commissioners made numerous presentations about the work of the Commission, concentrating on key issues in the land claims area. Audiences have included service clubs, university and student groups, specific land claims conferences and newspaper editorial boards. Information is also available to the public on the Commission's web site at www.indianclaims.ca.

ANNEX A DEPARTMENTAL OVERVIEW

1. Mandate, Mission and Vision

The Queen's Privy Council for Canada was established through the *Constitution Act, 1867* to advise and assist the Queen's representative, the Governor General. The Cabinet, which acts formally as the Privy Council, carries out this role.

The Privy Council Office (PCO) also came into being at Confederation. As the Prime Minister's department, PCO provides non-partisan advice on government policies and priorities, and on the Government's organization and its relations with Parliament, the provinces, and other institutions. PCO also advises on the breakdown of responsibilities among Ministers, appointments of Deputy Ministers, and on special matters, such as national security. As well, PCO is the secretariat for the Cabinet and its committees.

The Prime Minister's Deputy Minister has carried the title Clerk of the Privy Council since 1867. A second title, Secretary to Cabinet, was added in 1940. Changes to the *Public Service Employment Act* in 1992 brought a third title, Head of the Public Service, and responsibility for setting the strategic direction for the Public Service.

The Department's Program, called the Privy Council Program, comprises five business lines: Office of the Prime Minister, Ministers' Offices, Privy Council Office, Commissions of Inquiry, Task Forces and Others, and Corporate Services.

The Program provides for the operation and support of the central decision-making mechanism of the Government of Canada.

The core component of the Privy Council Program is the Privy Council Office business line whose mission statement follows:

Our Mission

To serve Canada and Canadians by providing the best non-partisan advice and support to the Prime Minister and Cabinet.

Our Values

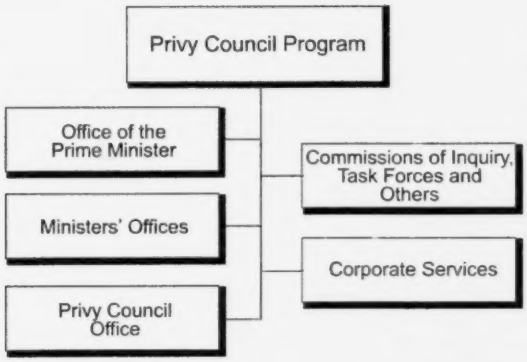
We recognize the special need of the Prime Minister for timely advice and support. We dedicate ourselves to our work and to the effective functioning of Government. We believe that integrity, judgment and discretion are essential to achieving our mission. We believe that people are the strength of PCO.

2. Departmental Organization

The Privy Council Program operates in a complex, multi-level environment and is carried out primarily in Ottawa. An exception is the work of the Commissions of Inquiry and Task Forces, which may operate across Canada, as required.

In 2001-2002, the Privy Council Program consisted of five business lines. See Figure 1.

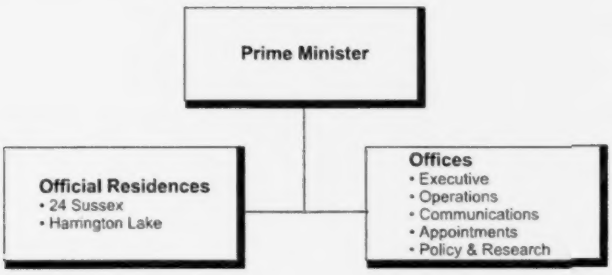
Figure 1: Program Structure



Business Line 1 – Office of the Prime Minister

The objective of the **Office of the Prime Minister** business line is to provide advice, information and special services to support the Prime Minister as Head of Government and Chair of Cabinet. This includes liaison with Ministers; issues management; communications; planning and operations related to the international community; and support for certain political responsibilities, including relations with the Government caucus. The business line also includes costs of operating the Official Residences of the Prime Minister. However, the National Capital Commission is responsible to furnish, maintain, heat and keep in repair the Prime Minister's Official Residences. The office, comprised of exempt staff, is under the direction of the Prime Minister's Chief of Staff.

Figure 2: Office of the Prime Minister Business Line Organization Chart

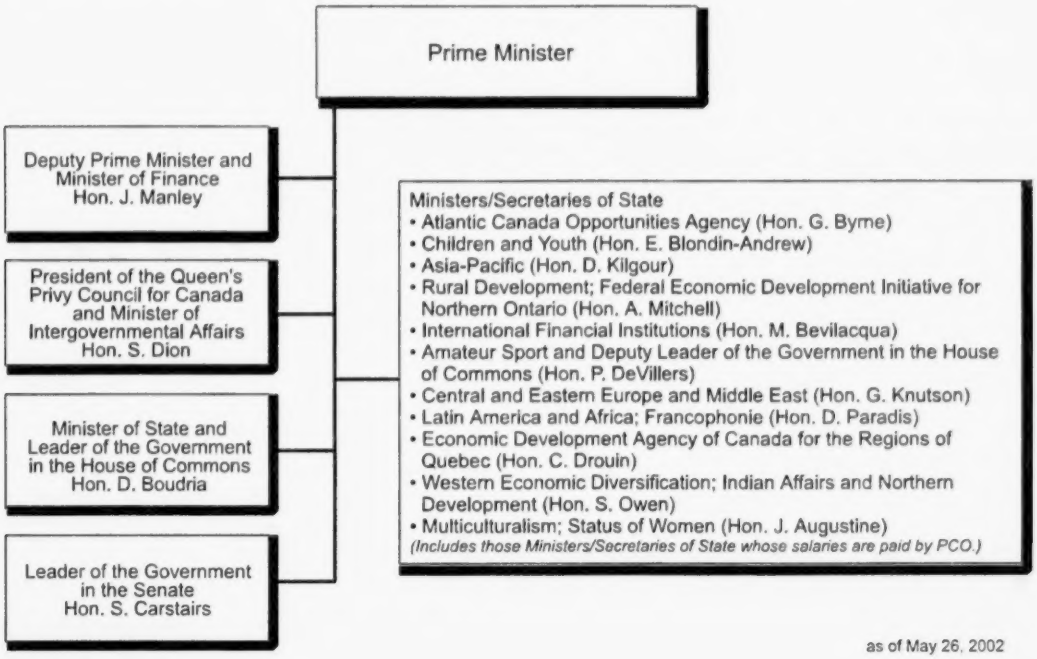


Business Line 2 – Ministers' Offices

The objective of the **Ministers' Offices** business line is to provide advice, information and support services to the Deputy Prime Minister, the President of the Privy Council and Minister of Intergovernmental Affairs, the Minister of State and Leader of the Government in the House of Commons, and the Leader of the Government in the Senate.

The Ministers' Offices business line consists of the Office of the Deputy Prime Minister, which undertakes specific functions delegated by the Prime Minister; the Office of the President of the Queen's Privy Council for Canada and Minister of Intergovernmental Affairs, which oversees federal-provincial-territorial relations; the Office of the Minister of State and Leader of the Government in the House of Commons, which is responsible for the Government's legislative program in the House of Commons; and the Office of the Leader of the Government in the Senate, which manages the Government's legislative program in the Senate. This business line is also responsible for the payment of the salaries and allowances for Secretaries of State and Ministers of State who assist Cabinet Ministers in carrying out their responsibilities. The operating budgets for these Secretaries of State and Ministers of State are reported by their respective departments. An executive assistant to each Minister is responsible for managing each of the above offices.

Figure 3: Ministers' Offices Business Line Organization Chart



Business Line 3 – Privy Council Office

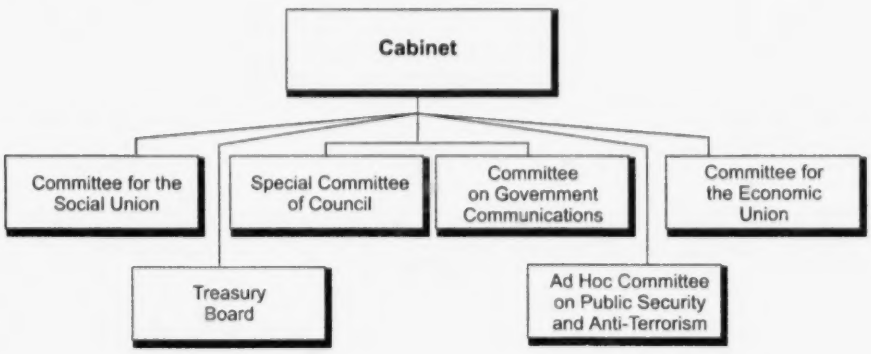
The objective of the **Privy Council Office** business line is to support the Prime Minister and Cabinet in the operation of the central policy decision-making process and to provide advice and information to the Prime Minister in the discharge of his responsibilities as Head of Government and Chair of Cabinet. This also includes providing the necessary support to the four Ministers in the Privy Council Program as well as the Minister designated as the Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians.

Fulfilling this objective involves working with federal departments and agencies to provide the best non-partisan advice and information. It also involves being attuned to the priorities of Canadians to offer strategic advice in the best interests of the country. The Privy Council Office works with provincial and territorial governments to understand regional issues and must be knowledgeable about international developments and their implications for Canada.

Another aspect of the responsibility of the Privy Council Office business line is to ensure that the Public Service as an institution has the capacity to serve Canadians and their elected representatives in the years ahead. As the responsibilities of government are redefined, the role of this business line is to advise the Prime Minister and other Ministers on priorities for change to enable the Public Service to adapt effectively.

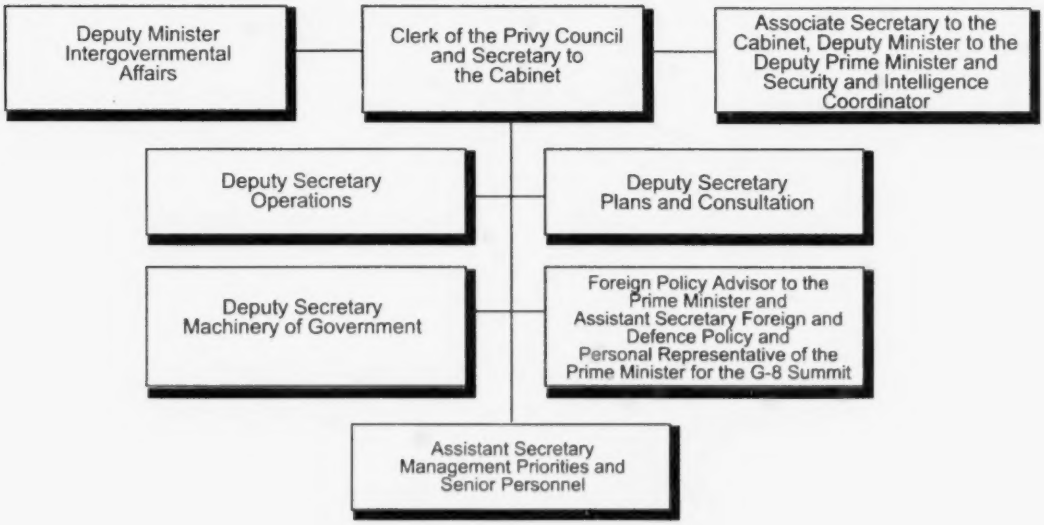
As the secretariat to the Cabinet, the role of the Privy Council Office business line is to provide policy information and advice to the Prime Minister, to Cabinet, to four of the five Cabinet committees, and to the Ad Hoc Committee on Public Security and Anti-Terrorism. The Treasury Board is supported by the Treasury Board Secretariat, a separate department of government. See Figure 4.

Figure 4: Cabinet Committees



The Privy Council Office business line consists of the following branches: Intergovernmental Affairs, Security and Intelligence, Operations, Plans and Consultation, Machinery of Government, Foreign and Defence Policy, and finally, Management Priorities and Senior Personnel. The Clerk of the Privy Council and Secretary to the Cabinet is accountable for the management of this business line and reports directly to the Prime Minister.

Figure 5: Privy Council Office Business Line Organization Chart



Business Line 4 – Commissions of Inquiry, Task Forces and Others

The objective of the **Commissions of Inquiry, Task Forces and Others** business line is to gather information and to report under specific terms of reference or to undertake independent projects or studies.

During the 2001-2002 fiscal year, this business line consisted of:

- Indian Specific Claims Commission (www.indianclaims.ca);
- Policy Research Initiative (www.policyresearch.gc.ca);
- Commission on the Future of Health Care in Canada (www.healthcarecommission.ca); and
- Commission to Review Allowances of Parliamentarians.

Each independent commission is managed by one or more commissioners. The Policy Research Initiative is headed by an Executive Director.

Business Line 5 – Corporate Services

The objective of the **Corporate Services** business line is to provide cost efficient and effective financial, administrative, information and personnel services in support of departmental operations and systems.

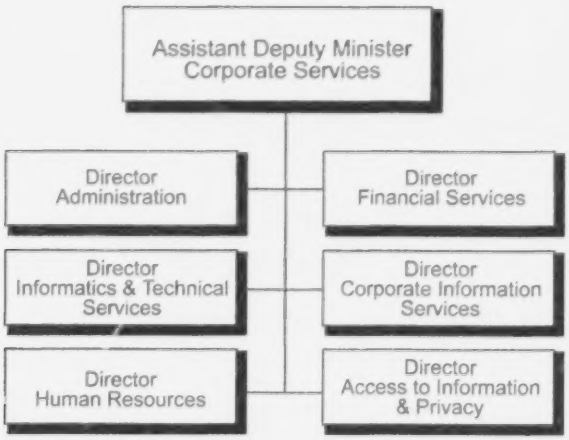
This includes common and specialized services. Common services are provided to the other business lines. They include managing financial, administrative, information, informatics, technical and human resources services as well as coordinating responses to requests for access to information under the *Access to Information Act* and the *Privacy Act*.

Specialized services include operating the Prime Minister's switchboard, managing a correspondence unit responsible for non-political, non-personal mail addressed to the Prime Minister and Ministers in his portfolio, and providing technical support for the Prime Minister's tours.

As well, this business line provides certain administrative services to commissions of inquiry, task forces and other independent entities.

The Corporate Services business line consists of Administration, Financial Services, Informatics and Technical Services, Corporate Information Services, Human Resources, and Access to Information and Privacy. The Assistant Deputy Minister of Corporate Services manages this business line.

Figure 6: Corporate Services Business Line Organization Chart



ANNEX B FINANCIAL PERFORMANCE

Financial Performance Overview & Tables

This section provides an overview of PCO's financial performance, described using various financial tables. The format of these tables is standard throughout the federal government. All figures reported under "Planned Spending," "Total Authorities" and "Actual" columns of the Financial Tables correspond to amounts published in the 2001-2002 Main Estimates and in the 2001-2002 Public Accounts.

In 2001-2002, only the following financial tables were applicable to PCO's operations:

1. Summary of Voted Appropriations
2. Comparison of Total Planned Spending to Actual Spending
3. Historical Comparison of Total Planned Spending to Actual Spending
5. Revenue
7. Transfer Payments

Financial Table 1 – Summary of Voted Appropriations

Financial Requirements by Authority (thousands of dollars)

Vote		2001-2002 Planned Spending	Total Authorities	Actual
	Privy Council Office			
1	Program expenditures	91,469.0	114,147.4	**111,936.6**
(S)	The Prime Minister's salary and motor car allowance	77.2	146.6	**146.6**
(S)	President of the Privy Council -- Salary and motor car allowance	52.1	68.0	**68.0**
(S)	Leader of the Government in the Senate -- Salary and motor car allowance	52.1	69.1	**69.1**
(S)	Ministers without Portfolio or Ministers of State -- Motor car allowance	23.0	24.3	**24.3**
(S)	Contributions to employee benefit plans	9,626.0	10,031.0	**10,031.0**
(S)	Spending of proceeds from the disposal of surplus Crown assets	-	33.0	**28.0**
	Total Department	**101,299.4**	**124,519.4**	**122,303.6**

Note: Total authorities are Main Estimates plus Supplementary Estimates plus other authorities.

Financial Table 2 – Comparison of Total Planned to Actual Spending

Departmental Planned versus Actual Spending by Business Line (thousands of dollars)

Business Lines	FTEs	Operating	Capital	Grants & Contributions	Total Gross Expenditures	Less: Respendable Revenue*	Total Expenditures
Office of the Prime Minister	85	*6,900.2*	-	-	6,900.2	-	6,900.2
(total authorities)	*85*	*7,643.0*	-	-	*7,643.0*	-	*7,643.0*
(Actuals)	**87**	**7,536.2**	**1.1**	-	**7,537.3**	-	**7,537.3**
Ministers' Offices	80	8,339.3	-	-	8,339.3	-	8,339.3
(total authorities)	*80*	*8,177.9*	-	-	*8,177.9*	-	*8,177.9*
(Actuals)	**71**	**7,514.8**	**92.0**	-	**7,606.8**	-	**7,606.8**
Privy Council Office	379	37,685.0	-	4,997.0	42,682.0	-	42,682.0
(total authorities)	*413*	43,639.6	1,822.1	*4,997.0*	*50,458.7*	-	*50,458.7*
(Actuals)	**394**	**44,848.2**	**470.2**	**4,482.5**	**49,800.9**	-	**49,800.9**
Commissions of Inquiry, Task Forces and Others	35	10,140.0	-	-	10,140.0	-	10,140.0
(total authorities)	*35*	*18,829.5*	100.0	-	*18,929.5*	-	*18,929.5*
(Actuals)	**31**	**18,441.4**	**341.9**	-	**18,783.3**	-	**18,783.3**
Corporate Services	232	33,238.0	-	-	33,238.0	-	33,238.0
(total authorities)	*233*	*36,687.3*	*2,623.0*	-	*39,310.3*	-	*39,310.3*
(Actuals)	**235**	**31,799.7**	**6,775.6**	-	**38,575.3**	-	**38,575.3**
Total	811	96,302.5	-	4,997.0	101,299.5	-	101,299.5
(total authorities)	*846*	*114,977.3*	*4,545.1*	*4,997.0*	*124,519.4*	-	*124,519.4*
(Actuals)	**818**	**110,140.3**	**7,680.8**	**4,482.5**	**122,303.6**	-	**122,303.6**
Other Revenues and Expenditures							
Non-respendable Revenues **							(645.0)
(total authorities)							*(1,100.6)*
(Actuals)							**(1,100.6)**
Cost of Services Provided by Other Departments							10,827.0
(total authorities)							*16,666.7*
(Actuals)							**16,666.7**
Net Cost of the Program							111,481.5
(total authorities)							*140,085.5*
(Actuals)							**137,869.7**

* Formerly "Revenues Credited to the Vote" In some cases, respendable revenues can also include the statutory item "Expenditures pursuant to Section 29.1(1) of the FAA"
** Formerly "Revenues Credited to the General Government Revenues" (GGR)

Financial Table 3 – Historical Comparison of Total Planned to Actual Spending

Departmental Planned versus Actual Spending by Business Line (thousands of dollars)

Business Lines	1999-2000 Actual	2000-2001 Actual	2001-2002 Planned Spending	2001-2002 Total Authorities*	2001-2002 Actual
Office of the Prime Minister	6,411.4	6,779.3	6,900.2	7,643.0	**7,537.3**
Ministers' Offices	6,992.7	6,959.6	8,339.3	8,177.9	**7,606.8**
Privy Council Office	39,298.3	43,891.5	42,682.0	50,458.7	**49,800.9**
Commissions of Inquiry, Task Forces and Others	4,536.0	9,581.6	10,140.0	18,929.5	**18,783.3**
Corporate Services	31,996.3	34,473.9	33,238.0	39,310.3	**38,575.3**
Total	**89,234.7**	**101,685.9**	**101,299.5**	**124,519.4**	**122,303.6**

* Total Authorities are Main Estimates plus Supplementary Estimates plus other authorities.

During 2001-2002, additional funding of $23.2 million was obtained for the following items:

- $7.4 million for the operation of the Commission of the Future of Health Care in Canada;
- $4.4 million related to salary issues such as compensation for collective bargaining, Bill C-28 and employee benefits plans;
- $3.9 million to support the Task Force on Modernizing HR Management;
- $3.4 million for costs associated with enhancing analysis, foreign intelligence and security;
- $2.8 million for various items such as the operating budget carry forward and the Public Works and Government Services Canada Accommodation Incentive. These resources were used to alleviate internal workload pressures; and
- $1.3 million to support the Policy and Communication communities.

Financial Table 5 – Revenue

Revenues by Business Line (thousands of dollars)					
			2001-2002		
Business Lines	1999-2000 Actual	2000-2001 Actual	Planned Revenues	Total Authorities	Actual
Office of the Prime Minister	-	-	-	-	-
Ministers' Offices	-	-	-	-	-
Privy Council Office	-	-	-	-	-
Commissions of Inquiry, Task Forces and Others	-	-	-	-	-
Corporate Services	-	-	-	-	-
Total Respendable Revenue	-	-	-	-	-
Tax Revenues	38.5	-	-	-	-
Non-Tax Revenues	875.8	1,153.6	645.0	1,100.6	1,100.6
Total Non-respendable Revenues	**914.3**	**1,153.6**	**645.0**	**1,100.6**	**1,100.6**
Total Revenues	**914.3**	**1,153.6**	**645.0**	**1,100.6**	**1,100.6**

The Privy Council Office has few sources of revenue and, generally, non-tax revenues represent adjustments to prior years' expenditures. Fiscal year 2001-2002 was unusual as about 50% of the non-tax revenues came from prior years' expenditures while the other 50% were revenues generated by the Policy Research Initiative's Annual Conference. In order to alleviate additional expenses generated by this conference, PCO's spending authority was increased by an amount equivalent to the monies collected ($453,703).

Financial Table 7 – Transfer Payments

Transfer Payments by Business Line (thousands of dollars)

Business Lines	1999-2000 Actual	2000-2001 Actual	2001-2002 Planned Spending	2001-2002 Total Authorities	2001-2002 Actual
GRANTS					
Office of the Prime Minister	-	-	-	-	-
Ministers' Offices	-	-	-	-	-
Privy Council Office	48.0	53.0	53.0	53.0	**53.0**
Commissions of Inquiry, Task Forces and Others	-	-	-	-	-
Corporate Services	-	-	-	-	-
Total Grants	**48.0**	**53.0**	**53.0**	**53.0**	**53.0**
CONTRIBUTIONS	-	-	-	-	-
Office of the Prime Minister	-	-	-	-	-
Ministers' Offices	-	-	-	-	-
Privy Council Office	3,979.6	4,955.9	4,944.0	4,944.0	**4,429.5**
Commissions of Inquiry, Task Forces and Others	-	-	-	-	-
Corporate Services	-	-	-	-	-
Total Contributions	**3,979.6**	**4,955.9**	**4,944.0**	**4,944.0**	**4,429.5**
Total Transfer Payments	**4,027.6**	**5,008.9**	**4,997.0**	**4,997.0**	**4,482.5**

The Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians, through PCO, provided $3.9 million in contributions for eligible Métis and non-status Indian groups and organizations to assist them in realizing economic, social and political self-sufficiency, and to enable them to participate fully in Canadian society. Specifically contributions were made to:

- Assist the Congress of Aboriginal People and the Métis National Council with policy development, programming and communications, including advocating the interest of Aboriginal people and the inclusion of their perspectives into policy and program planning across all federal, provincial and territorial governments and departments;
- Conduct tripartite self-government negotiations with provincial governments and Métis organizations;
- Build the capacity of representative aboriginal organizations and support the development of financial accountability in these organizations based on the principles of modern comptrollership;
- Support institutions that deliver social and cultural services;
- Honour Louis Riel and Métis contributions to Canada; and
- Support Métis litigation and legal research, assisting Métis and non-status Indian organizations in the resolution of their legal claims.

The balance of the $4.4 million in PCO's contributions ($0.5 million) went to the International Forum of Federations.

ANNEX C OTHER INFORMATION

1. Contacts for Further Information and Departmental Web Sites

Publications / Inquiries	(613) 957-5153
Prime Minister	www.pm.gc.ca
Minister of State and Leader of the Government in the House of Commons	www.pco-bcp.gc.ca/lgc
Intergovernmental Affairs	www.pco-bcp.gc.ca/aia
Privy Council Office	www.pco-bcp.gc.ca
Speech from the Throne	www.sft-ddt.gc.ca
Regulatory Affairs and Orders in Council Secretariat	www.pco-bcp.gc.ca/raoics-srdc
Voluntary Sector Task Force	www.pco-bcp.gc.ca/volunteer
Indian Specific Claims Commission	www.indianclaims.ca
Policy Research Initiative	www.policyresearch.gc.ca
Commission on the Future of Health Care in Canada	1-800-793-6161 www.healthcarecommission.ca
Telecommunications Device for the Deaf	(613) 957-5741

2. Legislation Administered and Associated Regulations

Prime Minister

Canadian Centre for Management Development Act	1991, c.16, s.20, as amended
Constitution Acts	
Governor General's Act	R.S. 1985, c.G-9, as amended
Inquiries Act	R.S. 1985, c.I-11, as amended
Ministries and Ministers of State Act	R.S. 1985, c.M-8
National Round Table on the Environment and the Economy Act	1993, c.31
Public Service Rearrangement and Transfer of Duties Act	R.S. 1985, c.P-34
Royal Style and Titles Act	R.S. 1985, c.R-12
Royal Style and Titles (Canada) Act	1947, c.72 (see also R.S.C. 1970, c.12)
Salaries Act	R.S. 1985, c.S-3, as amended

President of the Queen's Privy Council for Canada and Minister of Intergovernmental Affairs

Canadian Transportation Accident Investigation and Safety Board Act	1989, c.3, as amended
Oaths of Allegiance Act	R.S. 1985, c.O-1
Parliamentary Employment and Staff Relations Act	R.S. 1985, c.33 (2nd Supp.), as amended
Public Service Staff Relations Act	R.S. 1985, c.P-35, as amended
Representation Act, 1974	1974-75-76, c.13, as amended
Representation Act, 1985	1986, c.8, as amended

Minister of State and Leader of the Government in the House of Commons

Elections Canada Act	R.S. 1985, c.E-2, as amended
Electoral Boundaries Readjustment Act	R.S. 1985, c.E-3, as amended
Electoral Boundaries Readjustment Suspension Act, 1994	1994, c.19
Parliament of Canada Act	R.S., 1985, c.P-1, as amended
Referendum of Canada Act	1992, c.30, as amended
Royal Assent Act	2002, c.15

3. Statutory Annual Reports and Other Departmental Reports

Annual Report to the Prime Minister on the Public Service of Canada

Pursuant to Section 47.1 of the *Public Service Employment Act*, the Clerk of the Privy Council, as Head of the Public Service, shall submit a report on the state of the Public Service each fiscal year to the Prime Minister. This Report is then tabled in the House of Commons by the Prime Minister.

The Clerk's current *Annual Report to the Prime Minister on the Public Service* is available on-line at www.pco-bcp.gc.ca

INDEX

Aboriginal people, 2, 16, 38
Acts, 40
Access to Information, 21, 32

Budget 2001, 4, 6, 8, 13
Borders, Smart Borders Declaration, 1, 7, 13

Cabinet, Ad Hoc Cabinet Committee on Public Security and Anti-Terrorism, 13, 30

Commissions, 36, 39
- Commissions of Inquiry, 3, 27, 28, 31, 32
- Future of Health Care in Canada, 1, 16, 24, 31, 36, 39
- Indian Specific Claims Commission, 17, 26, 31, 39
- Review Allowances of Members of Parliament, 5, 31

Communications, 2, 9, 13, 18, 29, 38
Contributions, 38
Corporate Services, 3, 27, 32, 35-38
Culture, 14, 19

Deputy Prime Minister, 12-13, 29

Economy, 2, 5-8, 13, 40
Energy, 1-2, 5, 8
Environment, 5-8, 12, 19, 22, 23, 28, 40

Federal, 4-10, 12, 14-18, 20-23, 29, 30, 33, 38
- Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians, 16, 17, 30, 38
- Federal-provincial-territorial, 4, 9, 10, 17, 29

Financial Information Strategy (FIS), 19
First Ministers, 16
First Nations, 3, 16, 17, 26

Grants, 38

Health, 1, 3, 10, 16, 24, 31, 36, 39

Infrastructure, 6, 7, 14
Initiative, 5, 6, 15, 19-20
Innovation, 6
Intelligence, 12, 13, 31, 36
Intergovernmental, 9-11, 16, 17, 29, 31, 39, 40
- President of the Queen's Privy Council and Minister of Intergovernmental Affairs, 29,40

Leader
- Leader of the Government in the House of Commons, 29, 40
- Leader of the Government in the Senate, 29

Mandate, 4, 15, 22, 24, 27

Official Languages, 1, 11

Policy Research Initiative, 22, 23, 31, 37, 39
Prime Minister, Office of the 2-4, 28, 29
Privy Council
- Office of the, 1-3, 27, 30, 31, 37, 39
- Clerk of the, 4, 27, 31, 41

Public Service, 11, 18, 19, 23, 27, 30, 39, 40
- Head of, 11, 18, 27, 41
- Reform, 18, 20

Reference group, 5, 8, 11, 15, 17
Regulatory, 7, 8, 39

Safety and Security, 12, 13
Social Union Framework Agreement,
- Review of, 10, 18

State,
- Minister of State, 29, 40
- Secretary of State, 29

Speech from the Throne, 1, 2, 4, 14, 39
Strategic outcome, 3
Sustainable development, 8, 9, 22

Task Force, 1, 8, 13, 15, 18, 36, 39

Voluntary sector, 1, 15, 39

BUDGET DES DÉPENSES

Bureau du Conseil privé

Rapport sur le rendement

Pour la période se terminant
le 31 mars 2002

Canada

Les documents budgétaires

Chaque année, le gouvernement établit son Budget des dépenses, qui présente l'information à l'appui des autorisations de dépenser demandées au Parlement pour l'affectation des fonds publics. Ces demandes d'autorisations sont présentées officiellement au moyen d'un projet de loi de crédits déposé au Parlement.

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en plusieurs parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder.

Le *Rapport sur les plans et les priorités* fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes qui sont principalement axés sur une planification plus stratégique et les renseignements sur les résultats escomptés.

Le Rapport sur le rendement met l'accent sur la responsabilisation basée sur les résultats en indiquant les réalisations en fonction des prévisions de rendement et les engagements à l'endroit des résultats qui sont exposés dans le *Rapport sur les plans et les priorités.*

Le Budget des dépenses, de même que le budget du ministre des Finances, sont le reflet de la planification budgétaire annuelle de l'État et de ses priorités en matière d'affectation des ressources. Ces documents, auxquels viennent s'ajouter par la suite les Comptes publics et les rapports ministériels sur le rendement, aident le Parlement à s'assurer que le gouvernement est dûment comptable de l'affectation et de la gestion des fonds publics.

©Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux Canada — 2002

En vente au Canada chez votre libraire local ou par la poste auprès des

Éditions du gouvernement du Canada – TPSGC

Ottawa, Canada K1A 0S9

No de catalogue BT31-4/65-2002
ISBN 0-660-62144-4

Avant-propos

Au printemps 2000, la présidente du Conseil du Trésor a déposé au Parlement le document intitulé *Des résultats pour les Canadiens et les Canadiennes : Un cadre de gestion pour le gouvernement du Canada*. Ce document expose clairement les mesures qu'entend prendre le gouvernement pour améliorer et moderniser les pratiques de gestion des ministères et organismes fédéraux.

En ce début de millénaire, l'approche utilisée par le gouvernement pour offrir ses programmes et services aux Canadiens et aux Canadiennes se fonde sur quatre engagements clés en matière de gestion. Tout d'abord, les ministères et les organismes doivent reconnaître que leur raison d'être est de servir la population canadienne et que tous leurs programmes, services et activités doivent donc être « axés sur les citoyens ». Deuxièmement, le gouvernement du Canada s'engage à gérer ses activités conformément aux valeurs les plus élevées de la fonction publique. Troisièmement, dépenser de façon judicieuse, c'est dépenser avec sagesse dans les secteurs qui importent le plus aux Canadiens et aux Canadiennes. En dernier lieu, le gouvernement du Canada entend mettre l'accent sur les résultats, c'est-à-dire sur les impacts et les effets des programmes.

Les rapports ministériels sur le rendement jouent un rôle de premier plan dans le cycle de planification, de suivi, d'évaluation ainsi que de communication des résultats, par l'entremise des ministres, au Parlement et aux citoyens. Les ministères et les organismes sont invités à rédiger leurs rapports en appliquant certains principes. Selon ces derniers, un rapport ne peut être efficace que s'il présente un tableau du rendement qui soit non seulement cohérent et équilibré mais bref et pertinent. Un tel rapport doit insister sur les résultats - soit les avantages dévolus aux Canadiens et aux Canadiennes et à la société canadienne - et il doit refléter ce que l'organisation a pu contribuer à ces résultats. Il doit mettre le rendement du ministère en contexte ainsi que décrire les risques et les défis auxquels le ministère a été exposé en répondant aux attentes sur le rendement. Le rapport doit aussi rattacher le rendement aux engagements antérieurs, tout en soulignant les réalisations obtenues en partenariat avec d'autres organisations gouvernementales et non-gouvernementales. Et comme il est nécessaire de dépenser judicieusement, il doit exposer les liens qui existent entre les ressources et les résultats. Enfin, un tel rapport ne peut être crédible que si le rendement décrit est corroboré par la méthodologie utilisée et par des données pertinentes.

Par l'intermédiaire des rapports sur le rendement, les ministères et organismes visent à répondre au besoin croissant d'information des parlementaires et des Canadiens et des Canadiennes. Par leurs observations et leurs suggestions, les parlementaires et les autres lecteurs peuvent contribuer grandement à améliorer la qualité de ces rapports. Nous invitons donc tous les lecteurs à évaluer le rendement d'une institution gouvernementale en se fondant sur les principes précités et à lui fournir des commentaires en vue du prochain cycle de planification.

Le présent rapport peut être consulté par voie électronique sur le Site web du Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada à l'adresse suivante : http://www.tbs-sct.gc.ca/rma/dpr/dprf.asp

Les observations ou les questions peuvent être adressées à l'organisme suivant :

Direction de la gestion axée sur les résultats
Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada
L'Esplanade Laurier
Ottawa (Ontario) K1A 0R5

OU à l'adresse Web suivante : rma-mrr@tbs-sct.gc.ca

Bureau du Conseil privé

Rapport sur le rendement

Pour la
période se terminant le
31 mars 2002

Le très honorable Jean Chrétien
Premier ministre du Canada

Table des matières

I MESSAGE DU PREMIER MINISTRE 1
II RENDEMENT DU MINISTÈRE 2
A. Contexte 2
B. Réalisations en matière de rendement 3
Economie et environnement : trouver un juste équilibre 5
Relations internationales et intergouvernementales 9
Sécurité des Canadiens 12
Questions sociales 15
Autochtones 17
Réforme de la fonction publique 18
Accroître l'efficacité du BCP au jour le jour 20
Projet de recherche sur les politiques 23
Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada 26
Commission sur les revendications particulières des Indiens 28

ANNEXE A APERÇU DU MINISTÈRE 30
1. Mandat, mission et vision 30
2. Organisation du ministère 31

ANNEXE B RÉSULTATS FINANCIERS 36
Aperçu du rendement financier 36
Tableau financier 1 – Sommaire des crédits approuvés 37
Tableau financier 2 – Comparaison des dépenses totales prévues et des dépenses réelles 38
Tableau financier 3 – Comparaison historique des dépenses totales prévues et des dépenses réelles 39
Tableau financier 5 – Recettes 40
Tableau financier 7 – Paiements de transfert 41

ANNEXE C RENSEIGNEMENTS SUPPLÉMENTAIRES 42
1. Personnes ressources pour obtenir des renseignements supplémentaires et sites Web 42
2. Lois appliquées et règlements connexes 43
3. Rapports annuels prévus par la loi et autres rapports ministériels 44

INDEX 45

I MESSAGE DU PREMIER MINISTRE

Au cours de la dernière année, le Bureau du Conseil privé a contribué de façon essentielle à l'avancement du programme énoncé dans le discours du Trône de 2001, en nous prodiguant conseils et appuis, à mes ministres et à moi-même, au mieux de ses moyens et en toute impartialité.

La contribution du Bureau du Conseil privé a été extrêmement précieuse dans des domaines comme les énergies renouvelables, les industries culturelles du Canada et les infrastructures stratégiques. Il a en outre soutenu activement les ministres dans des secteurs prioritaires, dont les politiques autochtones, le changement climatique, le secteur bénévole et communautaire, et les langues officielles.

Pour examiner les questions de viabilité à long terme du système universel de santé, la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada a été créée en avril 2001 avec l'assistance du Bureau du Conseil privé.

En ce qui concerne les événements du 11 septembre, le Bureau du Conseil privé a joué un rôle central en veillant à ce que l'action gouvernementale s'appuie sur des considérations stratégiques, et à ce qu'elle soit rapide et bien organisée. Son groupe de travail sur les frontières a coordonné les démarches du gouvernement dans le domaine. Tout au long de l'année, nous sommes parvenus à trouver un juste équilibre et le gouvernement a pu resserrer la sécurité tout en donnant suite aux priorités établies. Le Bureau du Conseil privé, de concert avec tous les fonctionnaires, a veillé à ce que les mesures prises répondent aux besoins de sécurité et reflètent les valeurs des Canadiens. Je veux leur exprimer à tous et à toutes mon entière gratitude pour leur dur labeur durant cette période extraordinaire.

À n'en pas douter, l'avenir du Canada s'étend vers l'infini. C'est pourquoi, en ma qualité de Premier ministre, je continuerai de solliciter l'inestimable concours et la précieuse expertise du Bureau du Conseil privé.

Je suis heureux de présenter le *Rapport sur le rendement 2001-2002* du Bureau du Conseil privé. Ce document montre ce qu'il est advenu des engagements prioritaires énoncés dans le *Rapport sur les plans et les priorités 2001-2002.*

II RENDEMENT DU MINISTÈRE

A. Contexte

Le Bureau du Conseil privé (BCP) a un double mandat : ministère chargé d'offrir au Premier ministre, en sa qualité de chef de gouvernement, des conseils judicieux et non partisans, c'est aussi le secrétariat du Cabinet.

Le BCP prodigue en effet au Premier ministre des conseils sur une foule d'enjeux comme l'organisation de la fonction publique, l'actualité internationale et la sécurité intérieure. Conformément à ces responsabilités, il s'est attaché à plusieurs dossiers et événements durant la période visée. Par exemple, il a assisté le Premier ministre lors du remaniement ministériel opéré au début de 2002, par ses conseils sur les mandats des nouveaux ministres. Il l'a guidé sur certaines questions internationales, en particulier sur la situation en Afghanistan et au Moyen-Orient. Le BCP a également mené plusieurs dossiers de front et, de concert avec d'autres ministères, a veillé au bon déroulement du Sommet du G8 (Kananaskis, juin 2002) présidé par le Premier ministre, intervenant particulièrement au niveau des travaux d'orientation, essentiels à une rencontre fructueuse.

Le BCP conseille évidemment le Premier ministre en sa qualité de président du Cabinet sur des questions de gestion, de liaison avec les ministres et de communication, de même que les présidents des comités, mais il les assiste également dans des dossiers courants, dont les Autochtones, l'énergie, la lutte antiterroriste et la sécurité.

Au cours de la dernière année, le BCP a dû relever plusieurs défis de taille, par suite surtout des événements du 11 septembre. Sa performance face à des demandes qui affluaient de toutes parts témoigne de son extraordinaire capacité de répondre aux préoccupations des Canadiens en temps de crise comme en temps normal. Toujours, il a continué d'offrir des conseils judicieux et impartiaux au Premier ministre et au Cabinet, sans déroger au programme d'amélioration de la qualité de vie énoncé dans le discours du Trône de janvier 2001. Donner suite à ce programme tout en répondant aux besoins en sécurité demeure une formidable réalisation, et un perpétuel défi.

Pendant que le Canada se prépare à une ère nouvelle dont les composantes s'appellent mondialisation, économie du savoir et menaces pour la sécurité, le BCP devra, lui, composer avec des exigences sans précédent. La clé de son succès repose sur sa capacité de continuer à offrir au Premier ministre, au Cabinet et au gouvernement des conseils pertinents sur les politiques publiques.

B. Réalisations en matière de rendement

La présente section rend compte des réalisations du BCP pour atteindre les objectifs annuels précisés dans son *Rapport sur les plans et les priorités*, conformément aux ressources ministérielles autorisées par le Parlement.

Le BCP, qui est le secrétariat du Cabinet, prodigue au Premier ministre des conseils non partisans sur une foule de dossiers stratégiques et opérationnels liés à la gestion de la fédération canadienne. Il est résolu à aider le gouvernement à réaliser le programme de son troisième mandat.

Pour servir les Canadiens et leurs élus, le BCP a identifié pour 2001-2002 quatre résultats stratégiques. Le tableau qui suit montre le lien qui existe entre chacun, les secteurs d'activité du BCP et les ressources utilisées.

	Résultats stratégiques									
	Efficacité des mécanismes du processus décisionnel central du gouvernement et appui adéquat à ceux-ci		Capacité accrue d'identifier, de comprendre et de régler les questions d'orientation à long terme auxquelles fait face le Canada		Règlement des questions d'orientation à long terme concernant la réforme de la santé au Canada		Aide impartiale aux Premières nations et au Canada concernant le règlement des revendications particulières		Secteurs d'activité – Total	
Secteurs d'activité	ETP	$	ETP	$	ETP	$	ETP	$	ETP	$
Cabinet du Premier ministre	87	7 537 $	--	--	--	--	--	--	**87**	**7 537 $**
Cabinets de ministres	71	7 607 $	--	--	--	--	--	--	**71**	**7 607 $**
Bureau du Conseil privé	394	49 801 $	--	--	--	--	--	--	**394**	**49 801 $**
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres	--	241 $	31	5 579 $	--	7 243 $	--	5 721 $	**31**	**18 784 $**
Services ministériels	235	38 575 $	--	--	--	--	--	--	**235**	**38 575 $**
Total	**787**	**103 761 $**	**31**	**5 579 $**	--	**7243 $**	--	**5 721 $**	**818**	**122 304 $**

Remarques : $ sont en milliers de dollars.
Les équivalents temps plein (ETP) sont une mesure de la consommation de ressources humaines fondée sur les niveaux d'emploi moyens. Ils permettent de tenir compte de la durée effective de travail d'un employé chaque semaine en calculant le taux d'heures assignées.

Efficacité des mécanismes du processus décisionnel central du gouvernement et appui adéquat à ceux-ci.

Tout au long de 2001-2002, le BCP a offert au Premier ministre et à ses ministres, des conseils pointus et opportuns dans de multiples domaines, par exemple le développement social et économique, les finances, le droit, les questions parlementaires, la sécurité nationale, la politique étrangère et de défense, et les relations fédérales-provinciales-territoriales. Il a travaillé à cet égard de concert avec d'autres ministères et organismes, des gouvernements provinciaux et territoriaux, les secteurs privé et bénévole, et des organisations internationales.

En toute impartialité, le BCP a aussi, d'une part, prodigué de précieux conseils et appuis au Premier ministre et aux ministres de son portefeuille en veillant à l'efficacité du processus décisionnel du Cabinet conformément aux principes de bon gouvernement et de prérogative du Premier ministre, et, d'autre part, soutenu les discussions du Cabinet en coordonnant l'examen opportun et éclairé de nouvelles propositions et en suivant l'établissement de politiques conformes au programme du gouvernement. Enfin, le BCP a facilité les discussions de fond sur les nouvelles initiatives ou les changements de programme ou de politique proposés, siégé aux divers comités du Cabinet et pris part à des rencontres ministérielles extraordinaires et informelles.

Le BCP joue un rôle opportun et efficace de direction et de coordination des travaux que les ministères et les organismes centraux consacrent à de grandes initiatives économiques, sociales et internationales, en encourageant la consultation horizontale, en suivant les activités interministérielles, en favorisant la formulation et l'intégration de nouvelles politiques et mesures législatives, et en préconisant les pratiques exemplaires et l'innovation. (Détails sous Aperçu du ministère, annexe A, page 30)

À l'étape de planification du Budget de décembre 2001, le BCP a facilité l'exercice qui a aidé les ministres à établir les priorités de dépenses du gouvernement. Il a pu, de cette façon, conseiller le Premier ministre sur le consensus ministériel concernant ces priorités et les grands thèmes du Budget. Les mesures proposées ont permis au gouvernement de faire progresser son programme et les engagements pris dans le discours du Trône, et de réagir efficacement aux événements du 11 septembre (sécurité publique et lutte antiterroriste).

Le Premier ministre et le greffier du Conseil privé ont été conseillés sur la structure, l'organisation et le fonctionnement du gouvernement. Il convient de signaler la planification du remaniement ministériel de janvier 2002, le plus important depuis l'arrivée au pouvoir des libéraux en novembre 1993. Le BCP a offert des conseils impartiaux sur les changements à apporter à l'organisation et au fonctionnement des ministères, la formation du Cabinet et de ses comités, et la distribution des mandats et responsabilités des ministres afin d'aider le gouvernement à atteindre les objectifs de son troisième mandat. Tout au long de 2001-2002, le BCP y est allé de conseils et de

recommandations sur les structures et les opérations fonctionnelles nécessaires pour mettre en œuvre nombre des initiatives gouvernementales.

Indemnités des parlementaires
La Commission d'étude des indemnités des parlementaires a été créée en janvier 2001. La *Loi sur le Parlement du Canada* exige en effet l'établissement d'une telle commission à la suite de chaque élection générale. La Commission fait ses recommandations au gouverneur en conseil dans les six mois de sa création. Son rapport est ensuite déposé au Parlement.

Dans le rapport — *Au service de la démocratie* — paru en mai 2001 (sur le site du BCP, à www.pco-bcp.gc.ca), les commissaires recommandent que la rémunération consentie aux parlementaires soit plus transparente et davantage équitable avec celle d'autres groupes comparables. Le BCP a prodigué conseils et appuis pour préparer et déposer le projet de loi C-28 pour examen par les parlementaires, et pour donner suite aux recommandations contenues dans le rapport, modifiant la *Loi sur le Parlement du Canada*, la *Loi sur les allocations de retraite des parlementaires* et la *Loi sur les traitements*. Le projet de loi a été adopté en juin 2001.

ÉCONOMIE ET ENVIRONNEMENT : TROUVER UN JUSTE ÉQUILIBRE

Le BCP joue un rôle direction, assure la coordination interministérielle et offre des conseils opportuns afin que le Cabinet puisse dégager un consensus fédéral sur des projets qui créeront des emplois spécialisés et rémunérateurs dans diverses régions du pays. En 2001-2002, par exemple, il a pu identifier les programmes existants devant permettre de consentir à Inco une aide financière qui lui permettra d'exploiter dans la baie de Voisey le plus important gisement de nickel inexploité en Occident et, donc, de générer des retombées économiques à long terme pour les Canadiens. Le BCP a aussi examiné les avantages et inconvénients (ainsi que les retombées économiques) de rouvrir l'usine de pâtes et papiers Gaspésia, à Chandler (Québec), et a conclu que le projet donne l'opportunité d'utiliser une méthode de fabrication pointue et de créer des emplois bien rémunérés dans une région durement touchée sur le plan socioéconomique.

Groupe de référence ministériel sur les questions énergétiques
Les questions énergétiques et les progrès majeurs réalisés dans le secteur de l'énergie jouent un rôle essentiel dans l'économie canadienne. Le Premier ministre a donc créé le Groupe de référence ministériel sur les questions énergétiques en mars 2001. Le BCP fournit au Premier ministre comme au Groupe des conseils stratégiques sur l'élaboration et la promotion de stratégies prospectives et durables concernant un vaste éventail de dossiers d'intérêt tant national que nord-américain : développement potentiel du pétrole marin et du gaz naturel, pipelines du Nord, nouvelles formes de production d'énergie, questions de réglementation et de taxes, et partenariats avec les provinces et les autres intervenants.

Modification de la *Loi sur la concurrence*

La *Loi sur la concurrence*, l'une des pierres angulaires de la législation commerciale, sert à promouvoir une concurrence loyale sur le marché canadien. Le gouvernement aborde la réforme de sa politique de façon progressive afin de tenir compte des changements qui s'opèrent dans les conditions et les pratiques commerciales au pays, et de pouvoir consulter en temps opportun les divers intervenants, notamment les parlementaires. En apportant régulièrement des modifications à la loi, il peut ainsi accroître l'efficacité, la capacité d'innover et la compétitivité de notre marché au sein d'une économie mondiale en constante mutation.

La plus récente série de changements a été présentée le 4 avril 2001 dans le cadre du projet de loi C-23. Ces changements, qui viennent compléter les propositions en Chambre et au Sénat, assurent une plus grande collaboration à l'échelle internationale en matière de concurrence et une protection accrue pour les Canadiens contre les pratiques commerciales trompeuses. Le projet de loi C-23 augmente également la portée des activités du Tribunal de la concurrence et en simplifie les procédures. Il a été amendé à l'étape du rapport (après le 11 septembre) en vue de protéger la concurrence au sein de l'industrie aérienne du Canada. Le BCP a travaillé en étroite collaboration avec le Bureau de la concurrence, les ministres et les ministères directement touchés, et joué un rôle de direction dans la conception d'une position commune à l'ensemble du gouvernement du Canada en ce qui concerne les amendements proposés, prenant en considération les aspects stratégiques, législatifs et juridiques, de même que les préoccupations du milieu des affaires et des Canadiens en général.

Stratégie d'innovation dans les régions

En 1999-2000, le gouvernement a adopté une stratégie d'innovation qui donne au Conseil national de recherches (CNR) un rôle plus actif au chapitre du soutien apporté aux collectivités locales dans le développement de grappes technologiques correspondant à leurs forces et à leurs capacités. En encourageant la participation des milieux universitaires, des chercheurs ainsi que des secteurs public et privé, la stratégie a débouché sur la création d'un certain nombre de nouveaux centres et sur l'expansion de programmes, en particulier dans la région atlantique par l'entremise du Partenariat pour l'investissement au Canada atlantique. Tout au long du processus, le BCP a collaboré avec les principaux intervenants, notamment les gouvernements fédéral et provinciaux, le secteur privé et les milieux universitaires, et conseillé le CNR quant au fonctionnement du Cabinet.

La stratégie ayant reçu du gouvernement le statut de priorité économique à long terme, le Budget de décembre 2001 contenait des ressources supplémentaires sur trois ans pour les investissements dans des technologies de pointe et l'expansion de la stratégie au-delà de la région atlantique. Le premier résultat concret a été le partenariat conclu entre les gouvernements de l'Alberta et du Canada visant l'établissement de l'Institut national de nanotechnologie à Edmonton. Le BCP a travaillé de concert avec le CNR, Industrie Canada, le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor ainsi que Diversification de l'économie de l'Ouest Canada en vue d'arriver à une entente bilatérale

selon laquelle chacun verserait 60 millions de dollars sur cinq ans à cet institut d'avant-garde. Des annonces concernant d'autres programmes et centres de technologie sont attendues au cours de 2002-2003.

Amélioration de l'infrastructure du Canada
Le BCP a mené des travaux préliminaires avec le Bureau de l'infrastructure afin de mettre au point les paramètres de deux nouveaux programmes approuvés par le gouvernement en 2001-2002. Ces programmes ont pour objet d'accroître notre capacité en matière d'infrastructure et d'améliorer les liens entre les systèmes de même que l'efficacité des divers modes de transport :

- le ***Fonds canadien sur l'infrastructure stratégique,*** un investissement de 2 milliards de dollars dans des projets d'infrastructure essentielle à grande échelle qui contribuent à la croissance économique et à la qualité de la vie au Canada;

- le ***Fonds pour l'infrastructure frontalière,*** un engagement de 600 millions de dollars pour donner suite à des obligations particulières en vertu de la Déclaration sur la frontière intelligente Canada-É.-U.

Questions de réglementation
Les gouvernements sont de plus en plus appelés à adopter une approche de précaution pour répondre aux risques nouveaux et pour gérer des dossiers où la certitude scientifique est insuffisante. Au début de novembre 2001, le BCP, en collaboration avec un certain nombre d'autres ministères et organismes fédéraux, a consulté les Canadiens au sujet des principes directeurs proposés en vue de l'application de l'approche/principe de précaution au processus décisionnel entourant l'élaboration des politiques publiques — un cadre servant à décrire les principes directeurs inhérents aux pratiques et aux politiques du gouvernement fédéral. Les décideurs et les parties concernées pourraient ainsi vérifier si le processus tient compte des principes et si leurs décisions correspondent aux valeurs et aux priorités sociales et économiques des Canadiens. Les commentaires entendus, très constructifs, allaient dans le sens d'un cadre fédéral fondé sur les principes qui assure l'application de l'approche/principe de précaution dans un contexte de gestion rigoureuse du risque et qui a pour objet :

- d'améliorer la prévisibilité, la crédibilité et l'uniformité du processus d'élaboration des politiques publiques pour qu'il soit adéquat, raisonnable et rentable;

- de soutenir la prise de décisions judicieuses au sein du gouvernement fédéral, et de profiter des occasions tout en minimisant les crises et les controverses futiles;

- d'accroître la capacité du Canada d'exercer une influence positive sur les normes internationales et sur les applications de l'approche de précaution.

Pendant l'année financière 2001-2002, le BCP a fourni des informations au Comité spécial du Conseil, chargé d'étudier un large éventail d'importantes soumissions en

matière de réglementation dont certaines avaient trait à la mise en œuvre de la *Loi antiterroriste*, à des mécanismes visant à freiner le blanchiment d'argent et le financement d'activités terroristes, et à des mesures pour améliorer les contrôles de la sécurité aérienne et renforcer la protection des installations nucléaires.

Le BCP a aussi organisé une série de symposiums à l'intention des membres de la collectivité chargée de la réglementation, donnant ainsi aux participants l'occasion de mettre en commun leurs expériences et leurs idées sur l'utilisation des règlements, et de mieux saisir les défis auxquels font face leurs collègues. Par exemple, *Réglementation sans frontières*, un symposium d'une demi-journée tenu le 22 mars 2002, a réuni des intervenants à toutes les étapes du processus d'élaboration des règlements — analystes en politiques, personnel juridique, agents d'inspection et d'exécution provenant de presque tous les ministères dotés de pouvoirs réglementaires ainsi que des analystes des organismes centraux.

Environnement canadien et développement durable

Les questions liées à l'environnement et au développement durable revêtent beaucoup d'importance pour les Canadiens. En 2001-2002, le BCP a coordonné la préparation de politiques, nouvelles ou révisées, en prévision de leur présentation au Premier ministre ainsi qu'au Cabinet et à ses comités. Ces politiques traitaient, entre autres, de la qualité de l'air et de l'eau (d'un point de vue à la fois national et international), de la recherche sur les substances toxiques, des effets de l'environnement sur la santé des enfants, des parcs nationaux et des sites contaminés comme les mares de goudron de Sydney.

Le BCP a offert des conseils stratégiques au Premier ministre sur le changement climatique, organisé et appuyé les réunions du Groupe de référence ministériel sur le changement climatique. Le travail du Groupe devait aboutir à la consolidation de la position du Canada à l'égard des négociations internationales et nationales portant sur les options stratégiques relatives au protocole de Kyoto, et à la soumission de mesures anticipées et des fonds nécessaires (par exemple, l'incitatif pour des projets d'énergie éolienne annoncé dans le budget de décembre 2001).

Certaines espèces dans l'écosystème canadien nécessitent une protection spéciale, car elles sont considérées comme risquant l'extinction. Les êtres humains, de par leurs activités, tendent à exacerber la situation, ce qui oblige les décideurs à essayer de trouver un juste milieu entre la conservation et les objectifs économiques des Canadiens. Comme le gouvernement n'a pas réussi, et à trois reprises, à faire adopter une loi à cet effet, le BCP a fourni des conseils stratégiques au Cabinet sur la façon de maintenir, dans la nouvelle *Loi sur les espèces en péril*, un sain équilibre entre les considérations des membres du Comité permanent de la Chambre des communes sur l'environnement et le développement durable et celles des autres parlementaires et intervenants. Cette approche a porté fruit, et le projet de loi a été adopté en juin 2002.

En outre, le BCP a fait en sorte que les autres ministères fédéraux saisissent l'importance du développement durable dans le plan d'action du gouvernement — axé sur l'amélioration de la qualité de vie des Canadiens — en contribuant aux activités du

Comité de coordination du développement durable, du Groupe de travail des sous-ministres adjoints sur le développement durable et du Réseau interministériel sur les stratégies de développement durable. Il a conseillé à cet égard le Premier ministre en vue de sa participation au Sommet mondial (tenu en Afrique du Sud en août 2002), et appuyé les ministères dans l'élaboration d'une approche canadienne en prévision de ce Sommet.

L'examen de la réforme réglementaire au Canada mené actuellement par l'OCDE (dont le rapport sera rendu public en novembre 2002) fait état du rôle de chef de file et de novateur joué par le Canada dans ce domaine, grâce à de solides capacités ainsi qu'à un système de gouvernance bien développé et bien rôdé. Bien que le rapport soit généralement positif, le BCP a pris note des secteurs où l'OCDE estime que des améliorations pourraient être apportées.

RELATIONS INTERNATIONALES ET INTERGOUVERNEMENTALES

Relations internationales et commerce

Afin de soutenir le rôle que le Premier ministre est appelé à jouer sur la scène internationale à titre de chef du gouvernement du Canada, le BCP lui a donné des conseils stratégiques sur tous les aspects des relations entre le Canada et d'autres pays ou organismes internationaux. En 2001-2002, il a assuré la liaison avec le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), le ministère de la Défense nationale (MDN), l'Agence canadienne de développement international (ACDI) et d'autres ministères afin de coordonner les plans à l'appui des déplacements du Premier ministre à l'étranger (Australie, Belgique, Chine, Allemagne, Italie, Mexique, Russie, Suède et États-Unis). Le BCP a également, dans tous les cas, coordonné et mis au point des plans de communication et des documents pour les médias, et des membres de son personnel ont voyagé avec le Premier ministre afin de lui fournir directement aide et conseils. De plus, le Premier ministre a été l'hôte de rencontres bilatérales réunissant des délégations et des chefs d'État ou de gouvernement de quelque 35 pays et organismes internationaux.

En 2001-2002, avec l'aide et les conseils du BCP, le Premier ministre a représenté le Canada lors d'un certain nombre de sommets internationaux, notamment le troisième Sommet des Amériques (Québec, avril 2001), le Sommet du G8 (Gênes, juillet 2001) et le Forum économique international (New York, janvier 2002). De concert avec plusieurs organismes fédéraux, en particulier le MAECI, le BCP a joué un rôle de premier plan en vue du Sommet du G8, présidé par le Premier ministre à Kananaskis en juin 2002, et coordonné la contribution des comités et d'autres organismes fédéraux. Il a aussi, par ses conseils et ses interventions stratégiques, aidé le Premier ministre et d'autres ministres de son portefeuille à se préparer pour le Sommet mondial sur le développement durable qui a eu lieu à Johannesburg, en Afrique du Sud, à la fin août 2002.

Le programme du BCP a été très rempli en 2001-2002 : coordination des activités fédérales et prestation de conseils stratégiques au Premier ministre concernant les litiges commerciaux sur le bois d'œuvre, les fonds accordés aux constructeurs d'avions et

l'exportation des produits laitiers. Le Canada a convenu d'ouvrir ses marchés aux pays les moins avancés en éliminant les tarifs et les contingents imposés à la plupart des importations. Le BCP a assuré la direction et la coordination des travaux de plusieurs ministères et organismes (Ressources naturelles Canada, Énergie atomique du Canada limitée, Agence canadienne d'évaluation environnementale, le ministère des Finances et Exportation et développement Canada) pour compléter l'évaluation environnementale du projet de construction d'un réacteur nucléaire CANDU à Cernavoda, en Roumanie, en vue d'obtenir les fonds nécessaires.

Relations fédérales-provinciales-territoriales
En 2001-2002, au cours des rencontres entre le Premier ministre, le ministre des Affaires intergouvernementales, les hauts fonctionnaires fédéraux et leurs homologues provinciaux et territoriaux, le BCP a formulé des recommandations et apporté son soutien relativement au programme du gouvernement à l'échelle nationale et au bon fonctionnement de la fédération.

Le BCP joue un rôle déterminant en ce qui a trait aux relations intergouvernementales en fournissant des analyses documentées et des conseils stratégiques sur le fédéralisme fiscal et les questions d'ordre économique qui s'y rattachent. De concert avec le ministère des Finances, il épaule le ministre des Affaires intergouvernementales dans ses relations avec ses collègues du Cabinet et ses homologues provinciaux, et dans ses interventions au Parlement et auprès du public. Le BCP supervise les travaux et prodigue des conseils judicieux et pertinents au ministre afin qu'il puisse répondre aux questions liées à la péréquation et aux autres paiements de transfert, à l'équilibre fiscal entre les gouvernements canadiens et au régime de dépense du gouvernement fédéral.

Le BCP a renforcé ses moyens d'action juridiques et constitutionnels pour être en mesure de conseiller et de soutenir tous les ordres de gouvernement (fédéral, provincial, territorial, autochtone et municipal) aux prises avec des questions litigieuses ou à caractère politique, et de faciliter la réforme ou la modification bilatérale de la législation, de la réglementation, des procédures et des institutions fédérales. Il a également prêté son concours aux ministres relativement à une modification constitutionnelle visant à remplacer le nom de la province de Terre-Neuve par « Terre-Neuve et Labrador ». Ce changement a été adopté par le Parlement en 2001, puis proclamé par la Gouverneure générale.

Le BCP contribue activement aux efforts continus du gouvernement visant à protéger l'unité nationale et à accroître la compréhension du régime fédéraliste canadien, en étant à l'affût des tendances à l'échelle tant nationale qu'internationale. Cette responsabilité est appuyée par des initiatives telles que le Forum des fédérations et le programme « Le fédéralisme et les fédérations » du Conseil de recherches en sciences humaines du Canada (CRSH). La participation des Canadiens à l'élaboration des politiques est essentielle au renforcement de leur identité et de leur sentiment d'appartenance. Ainsi, ils peuvent mieux comprendre les liens qui les unissent.

Le BCP soutient le Forum des sous-ministres adjoints sur la gestion des relations intergouvernementales. En 2001-2002, il a facilité les discussions interministérielles sur les grands dossiers de compétence fédérale-provinciale-territoriale, comme le renouvellement du système de soins de santé, le règlement extrajudiciaire des différends et la révision de l'Entente-cadre sur l'union sociale (ECUS).

Afin d'inclure les provinces dans le processus décisionnel central, le BCP a multiplié les rapports avec les conseils fédéraux de chaque région et les agences régionales de développement économique. Ainsi, il a pu accroître le nombre d'activités fédérales et en augmenter la visibilité.

Révision de l'Entente-cadre sur l'union sociale
Le ministre des Affaires intergouvernementales coordonne le volet fédéral de l'examen des progrès réalisés au terme des trois premières années d'application de l'Entente-cadre sur l'union sociale (ECUS). En 2001-2002, le BCP a vu au bon déroulement de l'examen dans les ministères concernés. Il a également coprésidé un groupe de travail fédéral-provincial-territorial chargé de mener une étude conjointe de l'Entente-cadre. Ce groupe a mené des discussions intergouvernementales et des consultations publiques – lesquelles ont conduit à la création du site Web (www.sufa-review.ca) – ainsi que des tables rondes. De plus, le BCP a travaillé avec Développement des ressources humaines Canada (DRHC) en vue d'élaborer un processus de consultation des Autochtones qui contribue à ce que leurs points de vue soient pris en compte dans l'examen en cours.

Langues officielles
Les langues officielles constituent un élément clé de l'unité canadienne. Le gouvernement considère d'ailleurs le dossier comme une priorité stratégique principale nécessitant une visibilité accrue. Le greffier, en sa qualité de chef de la fonction publique, a lui-même souligné que les langues officielles sont une priorité de gestion. Au printemps 2001, le Premier ministre a clairement demandé au ministre des Affaires intergouvernementales d'élaborer un plan d'action pour consolider le Programme des langues officielles au Canada, et de présider le Groupe de référence ministériel sur les langues officielles (GRMLO) formé notamment de ministres ayant des responsabilités législatives en la matière (Justice, Conseil du Trésor, Patrimoine canadien).

Le BCP continue à montrer la voie pour tout ce qui touche la politique des langues officielles, et à renforcer les moyens d'action interministériels. En 2001, on a nommé un Directeur des langues officielles afin d'épauler le ministre des Affaires intergouvernementales dans ses responsabilités. La Direction des langues officielles a soutenu le Comité des sous-ministres responsables des langues officielles (CSMLO) et a coordonné les travaux d'un comité de soutien interministériel chargé de faire avancer le dossier et de fournir de l'information aux hauts fonctionnaires et aux ministres.

La première étape de la préparation du Plan d'action sur les langues officielles (annoncé en juin 2002) a été d'identifier les éléments prioritaires :

l'***Éducation*** – dans la langue maternelle minoritaire et dans la langue seconde;

l'***Épanouissement des groupes minoritaires*** – prestation de services adaptés aux groupes de langue minoritaire;

une ***fonction publique exemplaire*** – offrir aux Canadiens des services dans la langue officielle de leur choix.

La Direction des langues officielles a facilité les rencontres du ministre des Affaires intergouvernementales avec, entre autres, les ministres, la Commissaire aux langues officielles, la Fédération des communautés francophones et acadienne du Canada (FCFA), et le Quebec Community Groups Network. Lors d'une réunion qui a eu lieu à l'automne 2001, le ministre a rencontré tous les ministres provinciaux responsables des affaires francophones.

En 2002-2003, le BCP continuera à soutenir le ministre et à coordonner le Programme sur les langues officielles, le CSMLO et le GRMLO sous la tutelle du directeur général qui sera nommé en avril. Le Plan d'action détaillé devrait être approuvé à l'automne et mis en application au printemps 2003.

SÉCURITÉ DES CANADIENS

En sa qualité de chef et de coordonnateur de la sécurité, le BCP reste attentif aux facteurs sociaux, économiques, financiers et juridiques ainsi qu'à ceux liés à la sécurité nationale et à la défense, afin d'identifier les priorités et de fournir des conseils impartiaux au Premier ministre et aux ministres quant aux répercussions possibles sur la sécurité canadienne et à la méthode d'intervention policière la plus appropriée. Une analyse de renseignements de toutes sortes est préparée régulièrement afin d'informer les hauts fonctionnaires canadiens appelés à intervenir dans la politique étrangère. Le BCP établit des liens et partage de l'information avec les organisations et les ministères nationaux et étrangers chargés d'analyser les renseignements et de renforcer la sécurité canadienne. Le BCP est donc le mieux placé pour fournir des conseils neutres sur divers dossiers politiques, économiques, stratégiques et de sécurité à ses représentants et aux ministres fédéraux ayant des responsabilités à l'échelle internationale.

Conséquences du 11 septembre

Les attentats terroristes commis aux États-Unis le 11 septembre 2001 ont eu un impact majeur au Canada. En partie grâce aux efforts déjà déployés par le BCP, le gouvernement a été en mesure de gérer rapidement les répercussions de la crise au Canada – notamment en renforçant la sécurité aérienne et frontalière. L'élaboration d'un plan de sécurité intégré et uniforme est devenu l'un des objectifs prioritaires du programme du gouvernement.

Le BCP a conseillé le Premier ministre et le vice-premier ministre sur les répercussions à court et à long terme des attentats du 11 septembre. Il a veillé à ce que les effets immédiats de la crise soient amortis et que des stratégies, des politiques, des lois et des programmes soient conçus afin de renforcer la sécurité. Il a en outre coordonné les activités d'intervention du gouvernement à l'échelle nationale et internationale ainsi que les efforts de collaboration entre les États-Unis et le Canada pour renforcer la sécurité à la frontière.

Le BCP a préparé pour les hauts responsables des politiques fédéraux, des rapports faisant état du déroulement de la crise. Entre septembre et décembre 2001, plus de 75 évaluations ont été rédigées, et la situation a fait l'objet d'une couverture soutenue jusqu'en 2002. Le BCP a travaillé en collaboration avec la collectivité canadienne du renseignement dans le but d'améliorer ses mécanismes d'échange d'information. Cela a permis de créer des liens solides avec les membres de la collectivité. En raison de la menace terroriste, l'inspection des aliments a été accrue aux postes frontaliers et partout au pays.

Le BCP a dirigé les interventions ministérielles en créant des mécanismes de coordination et en augmentant les rapports directs entre le personnel de divers ministères et organisations. Un cadre de sécurité a été conçu sous l'égide du BCP dans le but de renforcer les moyens d'action stratégiques. Voici ses objectifs :

- empêcher les terroristes d'entrer au Canada, les identifier, les poursuivre en justice et les expulser;
- faciliter les relations entre le Canada et les États-Unis (frontières, économie);
- entreprendre des initiatives internationales antiterroristes;
- protéger les infrastructures essentielles et renforcer les mesures d'urgence.

Le BCP a appuyé le programme de sécurité du gouvernement auprès du Parlement. À la suite des événements du 11 septembre, le Parlement a créé un forum national de débats, d'information et de consultation sur cette crise qui touchait les Canadiens et le monde entier. À l'automne, le Premier ministre et les ministres ont alloué plus de 50 heures à des débats spéciaux sur le terrorisme et d'autres sujets s'y rattachant. Une loi antiterroriste a été étudiée et adoptée, ainsi qu'une loi visant à concrétiser les engagements pris dans le Budget concernant l'augmentation des ressources nécessaires pour renforcer la sécurité nationale.

Comité spécial du Cabinet sur la sécurité publique et l'antiterroriste
Le BCP a appuyé le Premier ministre dans sa décision de former un comité spécial sur la sécurité publique et l'antiterroriste. Ce comité, présidé par le ministre Manley, avait pour tâche d'élaborer un plan d'intervention et de garantir des décisions concertées, réfléchies et appropriées. Il a étudié toute une panoplie de lois, de programmes et de documents liés aux communications qui concernaient la sécurité publique et la lutte contre le terrorisme.

En 2001-2002, des recommandations ont été formulées puis approuvées (dans le cadre du Budget 2001) et ont immédiatement pris la forme d'un train de mesures applicables durant l'exercice financier 2001-2002. Ces mesures, de l'ordre de 280 millions de dollars, ont servi à aider les ministères et les organisations responsables de la sécurité, du renseignement et de l'ordre à accroître la sécurité nationale et frontalière. Le Comité spécial a également supervisé l'élaboration de nombreuses initiatives législatives en ce sens, notamment le projet de loi C-36, proclamé depuis sous le titre de *Loi antiterroriste*. La nouvelle loi couvre les difficiles aspects techniques et transfrontaliers de la lutte contre le terrorisme au Canada.

Groupe de travail sur la frontière

Après le 11 septembre, le ministre Manley et le directeur de la sécurité intérieure (États-Unis), Tom Ridge, ont été choisis pour élaborer un plan d'action sur la frontière canado-américaine. Les membres du Groupe de travail sur la frontière, tous du BCP, conseillent le vice-premier ministre, coordonnent les efforts de nombreux ministères et assurent la liaison avec le Bureau de la sécurité intérieure des États-Unis dans le but de créer une frontière qui soit à la mesure des attentes en ce XXI^{e} siècle, de renforcer les fondations de la sécurité frontalière et de garantir une circulation sécuritaire des biens et des personnes.

La ***Déclaration sur la frontière intelligente*** et un plan d'action en 30 points ont été signés le 12 décembre 2001. Dans le plan d'action, on s'engage à conclure des ententes sur différentes initiatives proposées par le Canada pour accélérer la circulation des biens et des personnes, renforcer l'infrastructure et améliorer la coordination de même que le partage de l'information. De concert avec le bureau de la sécurité intérieur (Office of Homeland Security) des États-Unis, le BCP a contribué à trouver des solutions mutuellement satisfaisantes à des questions extrêmement importantes pour les Canadiens. Tout au long de l'exercice, des ententes ont été conclues sur les grands dossiers :

Circulation sécuritaire des personnes – Élargir NEXUS, ce programme conjoint qui permet à certains voyageurs assidus préautorisés d'échapper aux longues formalités douanières des postes frontière, que ce soit en direction du Canada ou des États-Unis; s'entendre sur le texte d'un accord pour améliorer la capacité du Canada de gérer les demandes d'asile et devenir ainsi un tiers pays sûr.

Circulation sécuritaire des biens – Adopter un programme conjoint d'autorisation accélérée appelé FAST, qui permettra aux exportateurs et aux importateurs de faire passer leurs marchandises plus rapidement et plus efficacement aux frontières.

Infrastructure sécuritaire – Annonce d'un investissement canadien de 600 millions de dollars en faveur du Fonds sur l'infrastructure frontalière, et entente visant à combiner 150 millions de dollars (cette somme devant être prélevée sur le fonds) avec une contribution équivalente du gouvernement de l'Ontario pour améliorer la situation dans le très important corridor Windsor-Detroit.

Coordination et maintien de l'ordre – Entente visant à porter à 14 le nombre des équipes intégrées qui font respecter la loi à nos frontières et à organiser des exercices conjoints dans le but de mieux préparer les responsables de la sécurité publique et des services d'urgence à d'éventuels actes terroristes.

Stabilisation du secteur de l'aviation commerciale

Le BCP a travaillé en étroite collaboration avec Transport Canada et d'autres organisations fédérales pour aider le gouvernement à trouver une réponse rapide et satisfaisante aux problèmes que connaissaient les transporteurs aériens depuis le 11 septembre. Il a coordonné des réunions ministérielles qui avaient pour but d'évaluer l'impact économique et financier des attentats. Des conseils pertinents ont ensuite été prodigués au Premier ministre et au Cabinet. Le gouvernement a donc pu adopter sans tarder diverses mesures pour faciliter le retour à la normale, y compris une indemnisation pour risques de guerre et un programme d'appui financier aux lignes aériennes. Ces mesures ont aidé l'industrie du voyage à retrouver un certain équilibre. Les passagers qui avaient déserté les lignes aériennes ont graduellement recommencé à prendre l'avion.

QUESTIONS SOCIALES

Culture

Désireux d'aider le gouvernement à réaliser un autre engagement du discours du Trône de 2001, le BCP a travaillé de concert avec Patrimoine canadien à mettre au point une vaste initiative culturelle intitulée ***Un avenir en art.*** Annoncée en mai 2001, celle-ci vise à encourager les activités artistiques et culturelles canadiennes qui contribuent à attirer les personnes et les investissements dont nos collectivités ont besoin pour favoriser le tourisme et promouvoir le Canada à l'étranger. De telles activités aident également les Canadiens à comprendre leur histoire et à sentir qu'ils forment un seul et même peuple.

Cette initiative culturelle a posé un certain nombre de difficultés, car il y avait un grand nombre de programmes à fondre en un ensemble cohérent. La formulation des politiques a demandé une bonne coordination avec d'autres organismes fédéraux et une collaboration interministérielle soutenue.

Secteur bénévole et communautaire

Le Groupe de travail du BCP sur le secteur bénévole et communautaire est le timonier de l'***Initiative sur le secteur bénévole et communautaire*** (ISBC), lancée en 1999-2000. Son mandat de cinq ans consiste à aider le secteur à répondre aux attentes des Canadiens et à voir comment le gouvernement fédéral peut soutenir le bénévolat par ses politiques, ses programmes et ses services. Des représentants de haut niveau de tout l'appareil gouvernemental et du secteur bénévole ont travaillé côte à côte dans un processus conjoint inusité. Le groupe de travail a parfaitement secondé, tantôt directement, tantôt indirectement, le Groupe de référence ministériel sur le secteur bénévole, les comités de haut niveau chargés de superviser l'initiative au nom du gouvernement, et les mécanismes connexes.

L'un des faits saillants de 2001-2002 à cet égard a été la conclusion de l'***Accord entre le gouvernement du Canada et le secteur bénévole et communautaire***, signé par le Premier ministre et un haut représentant du secteur bénévole. Cadre de référence pour la poursuite de la relation bilatérale, cet accord énumère les principes auxquels souscrivent les deux parties pour leur collaboration future. Ces engagements ont à leur tour débouché sur deux codes de conduite, l'un pour le financement et l'autre pour les politiques. Plusieurs autres réalisations sont dignes de mention, à savoir :

Enquête canadienne sur le don, le bénévolat et la participation — Menée par Statistique Canada, cette enquête continue de nous éclairer sur de nombreux aspects des dons de charité et de l'action bénévole. Elle est en quelque sorte le baromètre de la générosité canadienne et fait également ressortir les domaines qu'il faudrait étudier de manière plus approfondie.

Compte satellite des organismes sans but lucratif du secteur bénévole — Tenu par Statistique Canada, ce compte nous aidera à mieux comprendre la contribution économique du secteur bénévole à la société canadienne.

Initiative canadienne sur le bénévolat — Nouveau programme destiné à redynamiser le bénévolat ainsi qu'à recueillir, analyser et diffuser des données qui aideront les gens à mieux comprendre l'impact de l'action bénévole sur le bien-être social et économique du Canada.

Année internationale des volontaires — Ainsi désignée par les Nations Unies, l'année civile 2001 a permis au Canada de rendre hommage à ses bénévoles et encouragé un plus grand nombre de Canadiens à se dévouer pour les autres.

Santé

En 2001-2002, le BCP a continué de coordonner des activités destinées à moderniser le système de santé canadien et à mettre en œuvre le plan d'action contenu dans l'entente intervenue entre tous les ministres de la Santé à leur réunion de septembre 2000. Appuyé par le BCP, le Premier ministre a également décidé de créer la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada en avril 2001. Prière de vous reporter à la page 26 pour un complément d'information.

Le BCP a uni ses efforts à ceux de Santé Canada pour mettre au point un processus d'évitement et de résolution des conflits qui pourraient survenir entre les gouvernements lorsqu'ils interprètent les principes de la *Loi canadienne sur la santé*. Il a en outre permis l'établissement de corrélations avec des questions semblables qui sont examinées dans le cadre de l'examen triennal de l'Entente-cadre sur l'union sociale et auxquelles réfléchit le Conseil ministériel sur le renouvellement de la politique sociale.

Le BCP a collaboré avec l'Agence canadienne d'inspection des aliments pour gérer un certain nombre de crises touchant la santé des Canadiens (p. ex. rappels de nourriture et sécurité alimentaire) et aidé les ministres à bien comprendre les répercussions (sur la santé, l'agriculture et le commerce international) d'un projet de loi d'initiative

parlementaire (C-287) proposant l'étiquetage obligatoire pour tous les aliments contenant des organismes génétiquement modifiés (OGM). Cette question a finalement été renvoyée au Comité permanent sur la santé.

AUTOCHTONES

Au cours de 2001-2002, le BCP a continué de conseiller et de soutenir le Premier ministre, le ministre des Affaires intergouvernementales et l'Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits relativement à la politique canadienne et aux relations à entretenir à cet égard avec les provinces et les territoires ainsi qu'avec les différentes organisations autochtones (Métis, Indiens non inscrits, etc.). Le BCP a en outre collaboré avec d'autres ministères pour faire progresser les initiatives axées sur l'autonomie gouvernementale et les revendications territoriales. Des conseils pointus ont été prodigués aux ministres et aux autres responsables appelés à rédiger des avant-projets de loi sur les gouvernements et les institutions financières des Premières nations.

Le BCP a aidé l'appareil gouvernemental à faire le nécessaire pour que les Autochtones aient amplement l'occasion de contribuer à la formulation de politiques qui soient mieux adaptées à leurs besoins.

Le ministère a par ailleurs coordonné les tâches auxquelles devaient participer l'ensemble des ministères touchés directement ou indirectement par la politique sur les Autochtones. Pour faciliter la collaboration horizontale qui s'imposait, il a organisé et présidé des réunions interministérielles, des groupes de travail et diverses discussions. Les conseils stratégiques prodigués au Premier ministre et au Cabinet sur différents aspects du dossier étaient d'autant plus judicieux qu'ils résultaient d'une excellente collaboration avec les autres organismes centraux et les ministères fédéraux; on peut même dire que ces « conseils à valeur ajoutée » ont facilité le processus décisionnel du Cabinet.

Au cours de la période visée, le BCP a fourni des conseils stratégiques aux ministères qui élaborent des politiques touchant différentes réalités des Premières nations : gouvernements, institutions financières, institut statistique, etc. Il a de plus collaboré à des dossiers très importants comme le transfert des responsabilités gouvernementales concernant les terres et les ressources dans les Territoires du Nord-Ouest, les négociations faisant suite à des revendications globales et la création d'un conseil indépendant pour remplacer la Commission sur les revendications particulières des Indiens. Il a joué un rôle de premier plan à l'égard de la Stratégie pour les Autochtones vivant en milieu urbain et administré un petit budget de subventions et de contributions relevant de l'Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits. (Pour des détails supplémentaires, prière de consulter le tableau 7 de l'annexe C, Paiements de transfert, à la page 41.)

Le BCP a continué de travailler avec certains autres ministères pour élaborer des stratégies qui aideraient le Canada à défendre la cause autochtone sur la scène internationale. Il a prodigué des conseils au sujet de la participation des Autochtones au Sommet du G-8 à Québec en juillet 2001 et à la Conférence mondiale contre le racisme

en septembre 2001. Le ministère a en outre aidé le Canada à élaborer sa position de négociation à l'égard des déclarations que préparent les Nations Unies et l'Organisation des États américains au sujet des droits des Autochtones.

Groupe de référence ministériel sur les politiques autochtones
Le BCP a contribué à la création (en août 2001) et au bon fonctionnement du Groupe de référence ministériel sur les politiques autochtones (GRMPA), présidé par le ministre des Affaires intergouvernementales. Il a prêté main-forte à ce dernier ainsi qu'à l'Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits en les documentant de son mieux en prévision des réunions, notamment sur la question des Autochtones hors-réserve et celle des relations fédérales-provinciales-territoriales. Le BCP a conseillé tous les ministres membres du groupe et leur a fourni des analyses à l'appui de ses conseils. Il a notamment participé à un examen complet des pratiques fédérales touchant les Autochtones et pris les choses en main lorsqu'il s'est agi de trouver des solutions réalistes aux nombreux problèmes rencontrés par les Autochtones et leurs collectivités.

Pêches autochtones dans l'Atlantique
En 2001-2002, le BCP a continué de conseiller et de soutenir le Premier ministre et le ministre de Pêches et Océans sur les priorités stratégiques et la gestion de la stratégie gouvernementale à long terme concernant les pêches autochtones dans l'Atlantique. Le BCP a également coordonné les consultations horizontales requises pour la planification d'urgence à effectuer en prévision d'autres conflits. Il s'agissait aussi de répondre au rapport du Miramichi Bay Community Relations Panel.

L'objectif de cette stratégie à long terme est d'amener le gouvernement à se conformer à la décision de la Cour suprême du Canada dans *Sa majesté la Reine c. Marshall* (1999). En vertu de cette décision, le gouvernement doit assurer une « subsistance convenable » aux Premières Nations et mettre en place un vaste processus de revendication auquel seraient intégrés les droits ancestraux ou issus de traités. Très controversée, cette stratégie a nécessité des négociations avec chacune des bandes avant de pouvoir être mise en œuvre. De concert avec le ministère de Pêches et Océans, le BCP a facilité la coordination des activités gouvernementales, ce qui s'est traduit par une plus grande acceptation des ententes et un retour graduel de la paix sur l'eau.

RÉFORME DE LA FONCTION PUBLIQUE

La fonction publique fait face à plusieurs difficultés par les temps qui courent : changement démographique, nombreux départs à la retraite d'ici dix ans, manque de main-d'œuvre, effets de la technologie et de la mondialisation, attentes grandissantes des Canadiens (bon gouvernement, services de qualité, rapidité). Pour en venir à bout, la fonction publique doit être un employeur concurrentiel capable d'attirer, de former et de maintenir en poste les candidats les plus aptes à servir les Canadiens au XXI^{e} siècle. La fonction publique doit se distinguer par son excellence, son intégrité et sa faculté d'adaptation.

En 2001-2002, le BCP a conseillé le Premier ministre, le greffier et les hauts fonctionnaires au sujet de la réforme de la fonction publique. Il a notamment aidé le greffier à bien s'acquitter de son rôle de chef de la fonction publique, car il était important de pouvoir compter sur son leadership de même que sur une bonne coordination entre les ministères et entre les organismes centraux pour enclencher la réforme. Le ministère a donc préparé des communications à l'intention des gestionnaires et des employés et coordonné un certain nombre de réunions et d'activités connexes auxquelles devaient participer des sous-ministres, des hauts fonctionnaires et des représentants des organismes centraux.

Notre cadre de gestion des ressources humaines est vieux de 35 ans. C'est pourquoi le Premier ministre a créé le ***Groupe de travail sur la modernisation de la gestion des ressources humaines*** en avril 2001. Il s'agit d'une petite équipe multidisciplinaire formée d'experts de différents domaines : dotation, relations de travail, droit, appareil gouvernemental, communication et formulation des politiques. Le groupe de travail a pour mandat d'examiner le cadre législatif, institutionnel et stratégique régissant la gestion des ressources humaines à la fonction publique fédérale et de recommander des modifications à trois lois : la *Loi sur la gestion des finances publiques*, la *Loi sur l'emploi dans la fonction publique* et la *Loi sur les relations de travail dans la fonction publique*. Ces recommandations seront soumises au Cabinet.

Une stratégie de consultation intégrée a été élaborée autour de quatre thèmes (valeurs, dotation, recours et relations de travail) et le groupe de travail a présenté aux principaux intéressés des modèles en vue de nouveaux régimes de dotation et de relations de travail. Les réunions et les consultations ont été nombreuses tout au long de l'été 2001 et le groupe en a profité pour expliquer aux intervenants les motifs qui justifient une telle réforme. Il a également passé en revue les lois régissant la gestion des ressources humaines et tenté de voir si l'on ne pouvait pas s'inspirer de modèles provinciaux ou étrangers (Australie, Nouvelle-Zélande et Grande-Bretagne).

Les consultations du groupe de travail et les discussions parallèles qui se sont tenues dans les ministères ont abouti à un resserrement de la collaboration interministérielle : les questions horizontales peuvent être réglées au fur et à mesure qu'elles sont soulevées. Le groupe continue maintenant de rallier les principaux intéressés au projet de réforme, de réfléchir aux changements nécessaires et de contribuer à l'ensemble des efforts déployés pour renouveler la fonction publique et fournir des programmes et des services de qualité aux Canadiens.

Dans son *Neuvième rapport annuel au Premier ministre sur la fonction publique*, daté du 27 mars 2002, le greffier parle des difficultés qu'éprouve la fonction publique et des mesures qui sont prises pour y remédier (on peut trouver ce rapport à www.pco-bcp.gc.ca). En tête de liste figurent le leadership et les valeurs humaines qui caractériseront la fonction publique de demain.

ACCROÎTRE L'EFFICACITÉ DU BCP AU JOUR LE JOUR

Le BCP est déterminé à accroître son efficacité et à mieux servir les Canadiens en améliorant constamment sa culture organisationnelle et son milieu de travail. Les services communs peuvent être plus efficaces si l'on applique les nouvelles technologies et si l'on opte pour des solutions modernes. Les fonctionnaires du BCP peuvent ainsi obtenir rapidement des informations et des services irréprochables dans les domaines de l'administration, des finances et des ressources humaines. Ils sont ensuite mieux en mesure de servir le Premier ministre et les autres ministres de son portefeuille, le Cabinet et ses comités, les groupes de travail et les commissions d'enquête, et tous les employés et gestionnaires du BCP. Il s'agit notamment d'avoir accès à l'information la plus complète et la plus à jour qui soit, peu importe que le destinataire de cette information soit au BCP ou ailleurs. Les renseignements en question peuvent se trouver sur l'intranet du BCP, sur le réseau Publiservice ou sur divers sites Web publics.

Faits saillants de la gestion des ressources
Des efforts ont été déployés tout au long de 2001-2002 pour que les renseignements financiers produits pour les gestionnaires du BCP ainsi que pour le Conseil du Trésor, le Parlement et le grand public soient les plus utiles et les plus exacts possible. On s'est donc assuré que le logiciel FreeBalance installé en 1999-2000 continue de répondre aux exigences internes et pangouvernementales de la ***Stratégie d'information financière*** (SIF). Les gestionnaires et employés du BCP se sont vu accorder un accès élargi et un plus grand nombre d'options en ligne. Un groupe d'utilisateurs ministériels a par ailleurs été établi.

Dans le cadre de l'initiative en cours sur la ***fonction de contrôleur moderne*** que l'on veut répandre dans l'ensemble de l'appareil gouvernemental, le BCP a réussi à implanter plusieurs aspects de la comptabilité d'exercice. Il est maintenant possible de calculer les soldes d'ouverture et de produire les rapports connexes, de capitaliser et d'évaluer tous les biens du BCP et de mettre à jour le plan comptable du ministère.

Le BCP a besoin d'un effectif compétent, dévoué et représentatif pour soutenir et conseiller le Premier ministre et le Cabinet comme il se doit. En 2001-2002, le ministère a organisé des séances de formation pour sensibiliser ses employés et ses gestionnaires aux programmes ***Équité en emploi et diversité*** et ***Aménagement des postes de travail,*** y compris les exigences de la politique, les outils disponibles, les options et les résultats attendus.

Gestionnaires et employés ont été encouragés à participer à l'élaboration d'une ***stratégie en matière de ressources humaines*** pour trouver des éléments de solution à certains problèmes du BCP : ils ont été invités à définir les priorités organisationnelles du ministère et les initiatives à mettre en place pour répondre à ses besoins de recrutement, favoriser le bien-être en milieu de travail et permettre aux leaders de s'affirmer. La stratégie s'accompagne de toutes sortes de nouveautés dans des dossiers comme la réforme de la classification, le recrutement et le maintien en poste des effectifs.

l'apprentissage continu, les relations de travail, la santé et la sécurité au travail et les nouveaux systèmes de gestion des ressources humaines.

Gestion du fonds documentaire du BCP
Le projet de ***Système de gestion des dossiers, des documents et de l'information*** (SGDDI), qui a vu le jour en 2000-2001, s'inscrit dans le droit fil de l'initiative Accroître l'efficacité du BCP. L'idée est de mettre les ressources de la technologie moderne au service de la gestion de l'information. Le SGDDI aide les analystes et les conseillers à trouver et à partager plus facilement et plus rapidement les renseignements dont ils ont besoin pour bien documenter le Premier ministre, le greffier, les comités du Cabinet et certains fonctionnaires du BCP. Suite au succès du pilote, le SGDDI a été mis en place cette année dans un premier secrétariat, qui a cherché à en tirer le meilleur parti possible.

Des efforts ont été déployés en 2001-2002 pour raffiner l'intranet du BCP de même que notre site Publiservice.

L'***intranet du BCP*** est le principal point d'accès des employés aux documents électroniques et aux services connexes. En 2001-2002, de nouveaux outils sont devenus disponibles et plusieurs types de documents publiés ont été transférés sur le site, cela pour favoriser une meilleure intégration du travail et une plus grande collaboration.

Publiservice est le réseau que se partagent l'ensemble des ministères et organismes fédéraux. Empruntant le concept du guichet unique, le site Publiservice BCP rend de précieux services à nos analystes et décideurs et à ceux des autres ministères. L'information est plus facile à trouver, les conseils fournis et les documents produits sont présentés de manière plus uniforme, et les ressources nécessaires au maintien de cette information sont utilisées à meilleur escient.

En élargissant, en accélérant et en facilitant l'accès à l'information, on s'assure que les fonctionnaires du BCP ont en main tous les outils nécessaires pour prodiguer des conseils au Premier ministre, au Cabinet et aux autres responsables fédéraux, ou pour répondre aux questions du public, des médias et des autres gouvernements. Le BCP s'est doté d'installations de vidéoconférence à Toronto en 2001-2002, ce qui représente une grande amélioration. Deux autres sites sont d'ailleurs à l'étude. L'objectif est de permettre aux ministres absents d'Ottawa de participer en toute sécurité, malgré la distance, aux réunions des comités du Cabinet. Le BCP a de plus aidé les commissions et les groupes de travail qui font partie du portefeuille à mettre au point leurs sites Internet.

Le BCP est l'un des 28 ministères participant à l'initiative Gouvernement en direct. Ses activités ont été concentrées sur deux sites en 2001-2002 :

Site Web du Premier ministre (www.pm.gc.ca) – Une amélioration permet maintenant de mieux traiter les courriels du public et les demandes de lettres de félicitations et de certificats.

Site Web du BCP (www.pco-bcp.gc.ca) – La présentation du site a été modifiée pour se conformer à l'initiative fédérale de normalisation des sites Internet.

Informer les Canadiens

Le BCP n'a pas pour mandat principal de fournir des services aux Canadiens ou de mettre des programmes à leur disposition. Par contre, il diffuse de l'information sur ses sites Web et deux de ses sections ont des contacts directs avec le public : les Services de correspondance de la haute direction et le Bureau d'accès à l'information.

En 2001-2002, la correspondance a atteint un niveau record puisque au moins un million d'envois ont été adressés au Premier ministre (on en avait reçu 600 000 l'année précédente). Le ministère a été capable de traiter cet énorme volume de courrier en offrant un service proactif et de qualité et sans demander de budget supplémentaire. Cette augmentation s'explique par des campagnes de protestation de plus en plus nombreuses (par la poste et par courriel). Les attentats terroristes aux États-Unis expliquent eux aussi le phénomène puisque les Canadiens ont été nombreux à faire part de leurs préoccupations. Voici quelques autres sujets abordés dans cette correspondance : guerre en Afghanistan, politique d'immigration, *Loi antiterroriste*, bois d'œuvre, Falun Gong, OGM et espèces menacées.

Au cours de 2001-2002, le BCP a reçu 299 demandes d'accès à l'information ou de renseignements personnels alors que leur nombre avait été de 375 l'année précédente. En revanche, les demandes qu'il a reçues des autres ministères (en raison notamment des événements du 11 septembre) ont été plus nombreuses (323 comparativement à 251 l'année précédente). On a travaillé à la préparation d'un petit guide pour aider le personnel à traiter les demandes d'accès, élaboré des politiques de protection de la vie privée pour les sites Web du BCP, et mis au point des produits statistiques améliorés en vue de fournir des rapports à la haute direction et d'évaluer la qualité de l'accès à l'information.

De meilleurs moyens pour comprendre les grands enjeux de demain et trouver des éléments de solution.

PROJET DE RECHERCHE SUR LES POLITIQUES

Le Projet de recherche sur les politiques (PRP) est une organisation indépendante créée en 1996 à laquelle le BCP consent un appui administratif. Son mandat est de promouvoir la recherche de pointe en vue de mieux tirer profit des occasions et de trouver des solutions aux problèmes de plus en plus complexes auxquels sont confrontés les Canadiens. Ses activités ont un caractère transsectoriel et interdisciplinaire. Pour atteindre ses objectifs, le PRP :

- facilite la recherche sur les grandes questions qui intéressent plusieurs ministères à la fois (questions dites horizontales) et qui risquent de mobiliser les décideurs à moyen et à long terme;

- s'efforce de donner de meilleurs moyens à tous ceux qui sont appelés à élaborer des politiques dans les ministères fédéraux.

Au cours de 2001-2002, le PRP s'est focalisé sur trois projets de recherche qui avaient été lancés en 2000. Chacun avait un sous-ministre champion et était placé sous la direction d'un sous-ministre adjoint. Quelque 25 ministères et organismes ont pris part à ces projets :

Liens nord-américains – S'appuyant sur une expertise interministérielle et sur celle du PRP, un premier rapport a été rédigé pour analyser l'état actuel des connaissances et déterminer les grandes questions qui doivent faire l'objet de recherches plus poussées dans huit domaines bien précis. L'équipe responsable du Projet a également collaboré avec des spécialistes chevronnés et des instituts de recherche canadiens, américains et mexicains pour mener ses propres recherches et organiser des activités d'apprentissage.

Cohésion sociale – Des consultations interministérielles ont été menées pour cerner les thèmes centraux qui allaient ensuite être étudiés par un certain nombre de groupes. Un numéro entier d'*ISUMA*, la revue du projet, a été consacré au capital social; on y trouvait des articles signés par Robert Putnam et Michael Woolcock.

Développement durable – Des équipes de recherche interministérielles ont continué de travailler sur quatre sujets prioritaires : développement durable et gouvernance; environnement et commerce; responsabilité sociale des entreprises; gestion efficace. La cinquième équipe a terminé ses activités et déposé son rapport sur la gestion adaptative à l'automne 2001.

Le PRP surveille de près les grandes problématiques de l'heure qui pourraient devenir des projets horizontaux. Au nombre des sujets abordés en 2001-2002 figuraient la génomique,

les réalités urbaines et les questions autochtones. Comme son mandat prévoit l'avancement de la recherche interdisciplinaire, le PRP s'est associé à Justice Canada pour une initiative concernant le choix de l'instrument et les outils de la gouvernance.

Près de 900 délégués et conférenciers ont participé à la Conférence nationale de la recherche sur les politiques intitulée ***Rassembler les communautés***, en décembre 2001. Les deux tiers des participants provenaient de la fonction publique fédérale et représentaient une bonne trentaine de ministères et organismes. La remise des ***Prix pour la recherche sur les politiques au Canada*** a attiré plus de 1 000 participants venus honorer des collègues dont la contribution a été jugée particulièrement remarquable.

Les deux principales publications du PRP, ***ISUMA : Revue canadienne de recherche sur les politiques*** et ***Horizons***, ont été distribuées à raison de 8 000 exemplaires chacune. Comme elle est dotée d'un comité de rédaction indépendant et qu'elle est publiée par un éditeur universitaire, *ISUMA* a l'objectivité et la qualité d'analyse nécessaires pour faire droit à plusieurs des points de vue très diversifiés qui s'expriment à travers le Canada. Quant au bulletin *Horizons*, chacune des livraisons porte sur un thème différent, ce qui permet au lecteur de bien faire le tour de la question. Les deux publications sont disponibles à www.policyresearch.gc.ca.

Le PRP préside également un groupe de travail interministériel, le ***Groupe de données de recherche sur les politiques***, qui recommande chaque année l'octroi de 20 millions de dollars pour obtenir des données pouvant faciliter la recherche sur les grandes priorités communes.

Le ***Projet sur les tendances*** a vu le jour en 1998 dans le cadre d'un partenariat avec le Conseil de recherches en sciences humaines. Les tendances étudiées appartenaient à huit grandes catégories. Les deux premiers livres issus du projet ont paru en 2001 : *Governing the Environment: Persistent Challenges, Uncertain Innovations*, et *Who is Afraid of the State? Canada in a World of Multiple Centres of Power*. Pour tous renseignements au sujet du Projet sur les tendances, prière de consulter www.policyresearch.gc.ca

À l'automne 2001, le Projet sur le milieu des politiques (PMP) s'est retrouvé associé au PRP en raison des objectifs complémentaires des deux entités. Le PMP a déployé des efforts concertés pour donner de meilleurs moyens aux fonctionnaires qui élaborent des politiques et permettre ainsi au gouvernement de donner suite à son plan d'action. Le PMP s'est livré à plusieurs activités pour atteindre cet objectif : recherche sur la possibilité de choisir l'instrument et sur les risques connexes; étude sur ce que font les autres gouvernements (chez nous et à l'étranger) pour évaluer et améliorer leur capacité stratégique; consultations des hauts fonctionnaires pour connaître leur avis sur ce qui caractérise une bonne structure d'élaboration des politiques et sur les moyens du Canada à cet égard.

Il convient enfin de mentionner le ***Programme de politiques et recherche*** (PPR), dont la raison d'être est de recruter des diplômés très motivés possédant une maîtrise ou un doctorat. Les recrues ont habituellement l'occasion de faire alterner formation théorique

et formation pratique, cette dernière étant assurée par les établissements d'accueil (ministères fédéraux et organisations non gouvernementales). On leur attribue parfois un mentor et on leur offre généralement un poste d'analyste principal au terme de leur formation de trois ans. Le programme a reçu plus de 1 500 candidatures en 2001-2002 alors qu'il n'y avait que dix postes désignés.

Des solutions pour assurer la pérennité des soins de santé au Canada.

COMMISSION SUR L'AVENIR DES SOINS DE SANTÉ AU CANADA

La Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada a été créée en avril 2001 en vertu de la partie I de la *Loi sur les enquêtes*. Roy J. Romanow, c.r., est l'unique commissaire. Le BCP a aidé ce dernier à aménager les bureaux de la Commission et à amorcer ses travaux. Comme son mandat l'amenait à réfléchir à des solutions pour assurer la pérennité des soins de santé au Canada, cela dans la plus grande transparence possible, les travaux de la Commission ont été divisés en deux phases :

- Phase I – Un examen des faits ayant abouti à un rapport provisoire déposé à la Chambre des communes en février 2002, *Préparer l'avenir des soins de santé au Canada* (disponible en copie papier ou sur le site Web de la Commission);

- Phase II – Un dialogue à l'échelle nationale avec la population et tous ceux qui sont partie prenante aux soins de santé dans notre pays, le tout devant mener à un rapport final prévu pour novembre 2002.

Pendant la phase d'***examen des faits***, la Commission a mené des consultations à grande échelle auprès d'intervenants du réseau de la santé, des gouvernements provinciaux et territoriaux et d'organisations autochtones afin de mieux aligner ses priorités pour la recherche et la consultation. En plus de recueillir et de résumer l'information existante sur les soins de santé au Canada et ailleurs, la Commission a tenté de déceler les lacunes dans les connaissances et de commander des recherches pour les combler lorsque cela était possible et nécessaire. Elle a organisé des tables rondes sur les politiques pour prendre connaissance de l'expérience internationale. Elle a également conçu et mis en œuvre un programme universitaire pour analyser l'impact de la mondialisation sur les soins de santé ainsi que les dispositions budgétaires pour les soins de santé et les ressources humaines de ce secteur, entre autres. L'une des réalisations importantes de la Commission sera l'accroissement des connaissances sur les soins de santé au Canada.

La ***phase de dialogue et de consultation*** a commencé en mars 2002. La Commission travaille en collaboration avec divers partenaires pour donner, aux personnes que ce thème intéresse la possibilité de participer à des discussions éclairées sur l'avenir des soins de santé au Canada. Les Canadiens éprouvent de la fierté et de l'attachement à l'égard de leur système de santé et considèrent qu'il constitue un aspect caractéristique de notre société.

La Commission a aussi établi un site Web (www.commissionsoinsdesante.ca) qui permet à tous d'accéder à une masse de renseignements. Ce site est visité et utilisé plus fréquemment et par un plus grand nombre de personnes que ceux qui l'ont précédé. Plus précisément, le site est :

- une source de renseignements de base sur la Commission; on peut notamment y trouver les allocutions et les communiqués qui ont été diffusés;

- un catalogue des recherches existantes (rapports et études récents) susceptibles d'intéresser les utilisateurs, sous la forme de textes complets ou de liens vers d'autres sites;

- une base de recherche contenant tous les rapports de recherche commandés par la Commission une fois qu'ils sont prêts;

- un outil de communication; les visiteurs peuvent envoyer des courriels à la Commission par le truchement du site Web, répondre à des sondages en ligne, etc.; le site donne aussi un numéro de téléphone (1-800-793-6161) pour obtenir plus d'information ainsi que l'adresse de la Commission pour les personnes qui préfèrent communiquer par écrit.

Fournir une aide impartiale aux Premières nations et au Canada pour le règlement des revendications particulières des Indiens.

COMMISSION SUR LES REVENDICATIONS PARTICULIÈRES DES INDIENS

La Commission des revendications particulières des Indiens joue un rôle quasi judiciaire et sert d'organe d'appel sur les décisions gouvernementales relatives aux revendications territoriales des Premières nations. La Commission mène des enquêtes impartiales en réponse à une demande d'une Première nation quand celle-ci :

- remet en question la décision du ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien de rejeter sa revendication particulière ou

- n'est pas d'accord avec les critères applicables aux compensations dans le cadre de la négociation d'un règlement avec le gouvernement.

À la demande du gouvernement ou d'une Première nation, la Commission fournit des services de médiation ou de facilitation au sujet des revendications ou prend des dispositions pour obtenir de tels services.

La Commission veille à ce que des mécanismes et des processus adéquats soient en place pour lui permettre de continuer à offrir des services impartiaux et de haute qualité. En 2001-2002, la Commission a publié trois rapports d'enquête. Depuis sa création en 1991, elle a préparé et publié des rapports sur 55 enquêtes. Parmi celles-ci, 25 ont été acceptées pour la poursuite des négociations ou réglées. La Commission mène actuellement 20 enquêtes.

En 2001-2002, le service de médiation de la Commission a fourni des services pour 20 revendications continues. Parmi celles-ci, 11 ont été menées sous la forme de négociations officielles entre les Premières nations en cause et le gouvernement, tandis que trois ont été traitées sous la forme de projets pilotes et six sont à l'étape de la conférence de planification. Pendant l'année, un règlement négocié est intervenu pour une revendication et le rapport a été déposé; des offres officieuses ont été déposées pour deux autres. Au total, le service de médiation a participé à environ 103 réunions au sujet de ces 20 revendications.

La Commission considère que l'éducation du public et sa sensibilisation aux revendications territoriales est une priorité permanente. Le service des conférenciers de la Commission, mis sur pied en 1999, est un prolongement de son approche proactive pour aider les Canadiens à comprendre que les revendications particulières sont souvent complexes, qu'elles touchent nos terres et notre histoire et relèvent également du droit et de la politique du gouvernement. Les Commissaires ont fait de nombreuses présentations sur le travail de la Commission, en se concentrant sur les questions clés dans le domaine

des revendications territoriales. Ils se sont exprimés devant des clubs philanthropiques, des groupes d'universitaires et d'étudiants, des conférences sur les revendications particulières et des comités de rédaction de journaux. De l'information est également publiée sur le site bilingue de la Commission : www.indianclaims.ca.

ANNEXE A — APERÇU DU MINISTÈRE

1. Mandat, mission et vision

Le Conseil privé de la Reine pour le Canada a été constitué en vertu de la *Loi constitutionnelle de 1867* dans le but d'aider et de conseiller le gouverneur général, représentant de la Reine du Canada. Le Cabinet, qui agit officiellement comme Conseil privé, joue donc ce rôle.

La création du Bureau du Conseil privé (BCP) remonte à la Confédération. En tant que ministère du Premier ministre, le BCP conseille ce dernier, en toute impartialité, sur les priorités et les politiques du gouvernement, ainsi que sur son organisation et ses relations avec le Parlement, les provinces et les autres institutions. Le BCP conseille également le Premier ministre sur la répartition des responsabilités entre les ministres, sur les nominations de sous-ministres et sur des dossiers spéciaux comme la sécurité nationale. Le BCP joue en outre le rôle de secrétariat du Cabinet et de ses comités.

Depuis 1867, le sous-ministre du Premier ministre porte le titre de greffier du Conseil privé. En 1940, on lui ajoute celui de secrétaire du Cabinet. En 1992, à la suite de modifications à la *Loi sur l'emploi dans la fonction publique*, il se voit conférer un troisième titre, celui de chef de la fonction publique, qui s'accompagne de la responsabilité de fixer les orientations stratégiques de la fonction publique.

Le programme du Ministère, intitulé Programme du Conseil privé, comprend cinq secteurs d'activité : le Cabinet du Premier ministre; les cabinets de ministres; le Bureau du Conseil privé; les commissions d'enquête, groupes de travail et autres; les services ministériels.

Le Programme assure la bonne marche et le soutien de l'appareil décisionnel central du gouvernement.

L'aspect central du Programme du Conseil privé est le secteur d'activité Bureau du Conseil privé, dont voici l'énoncé de mission :

Notre mission

Servir le Canada et les Canadiens en conseillant et assistant, au mieux et en toute impartialité, le Premier ministre et le Cabinet.

Nos valeurs

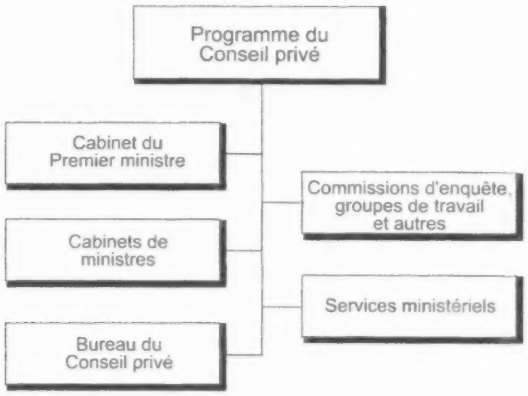
Nous sommes conscients de la nécessité de fournir au Premier ministre nos conseils et nos services en temps opportun. Nous nous consacrons à notre travail et veillons à la bonne marche du gouvernement. Nous sommes convaincus que l'intégrité, le jugement et la discrétion sont essentiels à l'accomplissement de notre mission. Nous sommes convaincus que le personnel fait la force du Bureau du Conseil privé.

2. Organisation du Ministère

Le Conseil privé évolue dans un milieu complexe à niveaux multiples, et son programme est exécuté principalement à Ottawa. Les commissions d'enquête et les groupes de travail peuvent avoir leur siège n'importe où au Canada, selon les circonstances.

En 2001-2002, le Programme du Conseil privé comptait cinq secteurs d'activité. Voir figure 1.

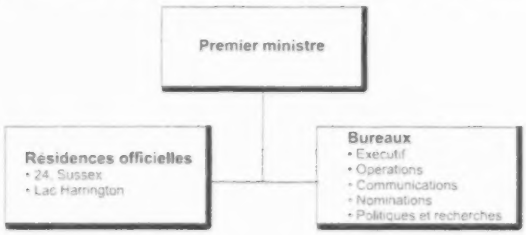
Figure 1 : Structure du Programme



Secteur d'activité 1 – Cabinet du Premier ministre

L'objectif du secteur d'activité ***Cabinet du Premier ministre*** consiste à fournir des conseils, de l'information et des services spéciaux au Premier ministre en tant que chef du gouvernement et président du Cabinet. Ces services comprennent notamment la liaison avec les ministres, la gestion des dossiers à l'étude, les communications, la planification et les activités gouvernementales liées à la représentation du Canada à l'étranger ainsi que le soutien à l'égard de certaines responsabilités politiques, dont les relations avec le caucus. Les coûts de fonctionnement des résidences officielles du Premier ministre relèvent aussi de ce secteur d'activité. Toutefois, la Commission de la capitale nationale se charge de l'ameublement, de l'entretien, du chauffage et de la réparation de ces résidences. Le cabinet, composé de personnel exonéré, est dirigé par le directeur de cabinet du Premier ministre.

Figure 2 : Organigramme du secteur d'activité – Cabinet du Premier ministre

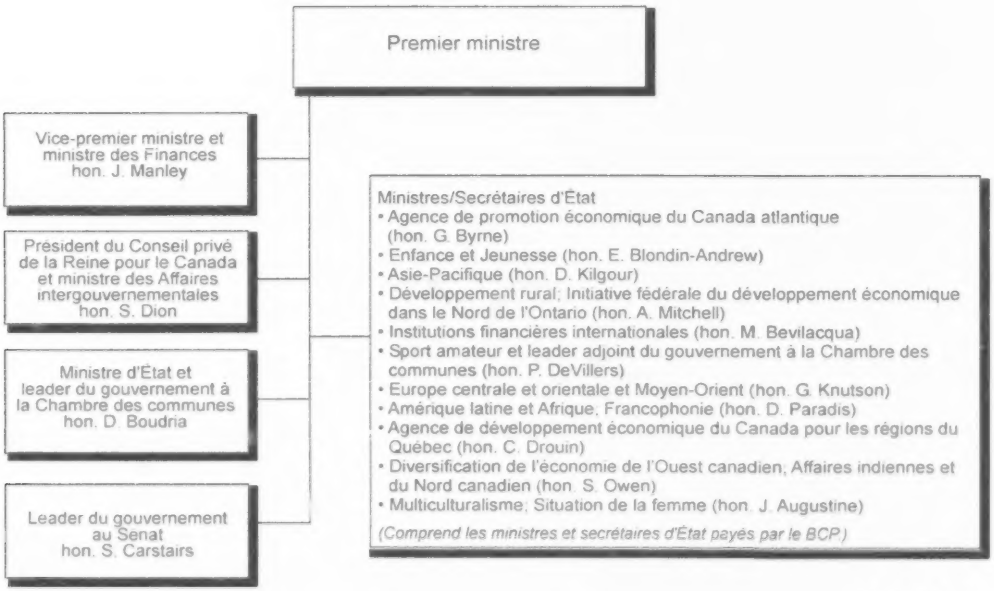


Secteur d'activité 2 – Cabinets de ministres

L'objectif du secteur d'activité ***Cabinets de ministres*** consiste à fournir des services de soutien, de l'information et des conseils au vice-premier ministre, au président du Conseil privé et ministre des Affaires intergouvernementales, au ministre d'État et leader du gouvernement à la Chambre des communes et au leader du gouvernement au Sénat.

Le secteur d'activité Cabinets de ministres comprend le Cabinet du vice-premier ministre, qui remplit des fonctions précises qui lui sont déléguées par le Premier ministre; le Cabinet du président du Conseil privé de la Reine pour le Canada et ministre des Affaires intergouvernementales, qui est chargé des relations fédérales-provinciales-territoriales; le Cabinet du ministre d'État et leader du gouvernement à la Chambre des communes, qui est chargé du programme législatif du gouvernement en Chambre; le Cabinet du leader du gouvernement au Sénat, qui est responsable du programme législatif du gouvernement au Sénat. Ce secteur d'activité est responsable aussi du paiement des salaires et des allocations des secrétaires/ministres d'État qui secondent les ministres du Cabinet dans l'exercice de leurs fonctions. Les budgets de fonctionnement des secrétaires/ministres d'État sont présentés par leur ministère respectif. Chaque ministre dispose d'un adjoint exécutif qui gère son cabinet.

Figure 3 : Organigramme du secteur d'activité – Cabinets de ministres



Secteur d'activité 3 – Bureau du Conseil privé

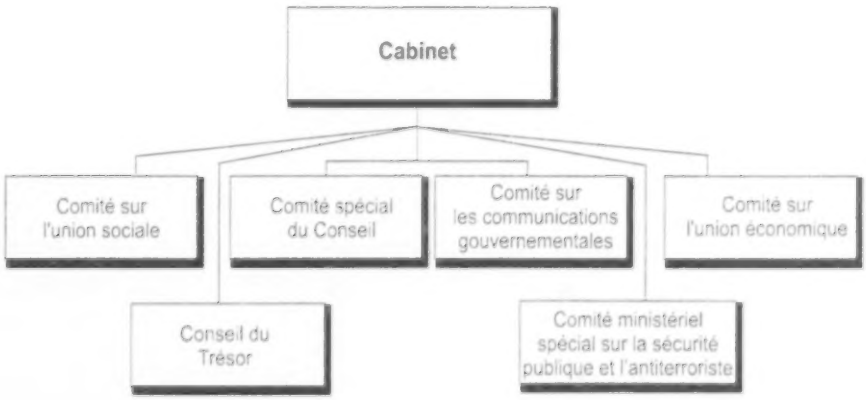
L'objectif du secteur d'activité ***Bureau du Conseil privé*** consiste à seconder le Premier ministre et le Cabinet dans leurs efforts pour assurer la bonne marche du processus décisionnel central, et à offrir au Premier ministre les conseils et l'information dont il a besoin pour s'acquitter de ses fonctions de chef du gouvernement et de président du Cabinet. Cela signifie également qu'il fournit le soutien nécessaire aux quatre ministres du Programme du Conseil privé, ainsi qu'au ministre désigné comme Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits.

Afin d'atteindre cet objectif, le Bureau du Conseil privé travaille de concert avec les ministères et les organismes gouvernementaux pour fournir, en toute impartialité, les meilleurs conseils et renseignements possibles. Il doit en outre être très au fait des priorités des Canadiens afin d'offrir des avis stratégiques qui répondent aux intérêts fondamentaux du pays. Le Bureau du Conseil privé travaille en concertation avec les provinces et les territoires pour bien comprendre les enjeux régionaux et pour se tenir au courant de l'actualité internationale et de ses répercussions sur le Canada.

Le Bureau du Conseil privé doit également s'assurer que la fonction publique, en tant qu'institution, aura la capacité de bien servir les Canadiens et leurs élus dans les années à venir. À mesure que sont redéfinies les responsabilités du gouvernement, le rôle de ce secteur d'activité consiste à conseiller le Premier ministre et les autres ministres sur les priorités liées au changement, afin de permettre à la fonction publique de s'adapter rapidement.

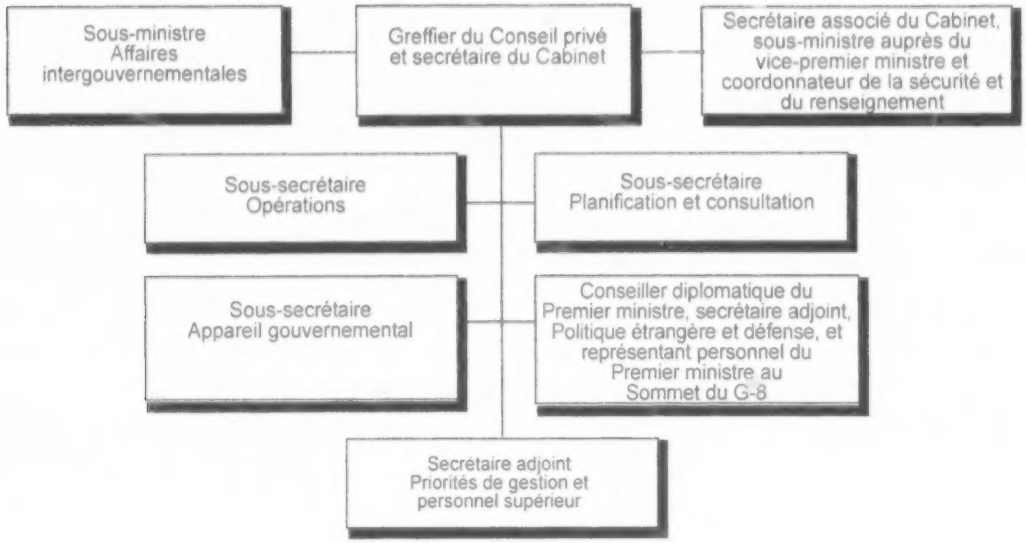
À titre de secrétariat du Cabinet, ce secteur d'activité a pour rôle d'offrir de l'information et des conseils stratégiques au Premier ministre, au Cabinet et à quatre de ses cinq comités, en plus du Comité ministériel spécial sur la sécurité publique et l'antiterroriste. Le Conseil du Trésor est secondé par un organisme distinct, le Secrétariat du Conseil du Trésor. Voir figure 4.

Figure 4 : Comités du Cabinet



Le secteur d'activité Bureau du Conseil privé comprend les directions générales suivantes : Affaires intergouvernementales, Sécurité et renseignement, Opérations, Planification et consultation, Appareil gouvernemental, Politique étrangère et de la défense, et enfin Priorités de gestion et personnel supérieur. Le greffier du Conseil privé et secrétaire du Cabinet rend compte de la gestion de ce secteur d'activité directement au Premier ministre.

Figure 5 : Organigramme du secteur d'activité – Bureau du Conseil privé



Secteur d'activité 4 – Commissions d'enquête, groupes de travail et autres

L'objectif du secteur d'activité **Commissions d'enquête, groupes de travail et autres** consiste à réunir de l'information et à en faire rapport conformément au mandat établi, et à entreprendre des projets ou des études indépendants.

Au cours de l'exercice 2001-2002, ce secteur d'activité était constitué :

- de la Commission sur les revendications particulières des Indiens (www.indianclaims.ca);
- du Projet de recherche sur les politiques (www.policyresearch.gc.ca);
- de la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada (www.healthcarecommission.ca);
- de la Commission d'étude des indemnités des parlementaires.

Chaque commission est dirigée par un ou plusieurs commissaires. Le Projet de recherche sur les politiques est dirigé par un directeur exécutif.

Secteur d'activité 5 – Services ministériels

L'objectif du secteur d'activité **Services ministériels** est de fournir des services ayant un bon rapport coût-efficacité en matière de finances, d'administration, de personnel et de gestion de l'information, à l'appui des opérations et des systèmes ministériels.

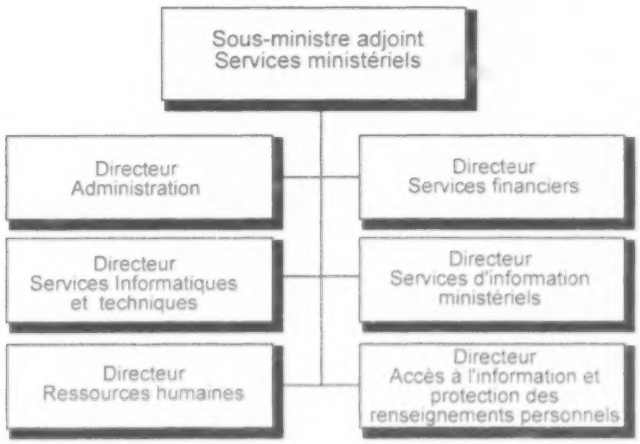
Ce secteur d'activité couvre notamment la prestation de services communs et de services spécialisés. Les services communs – finances, administration, gestion de l'information, informatique, services techniques, gestion des ressources humaines et coordination des demandes soumises en vertu de la *Loi sur l'accès à l'information* et de la *Loi sur la protection des renseignements personnels* – sont fournis à tous les autres secteurs d'activité.

Les services spécialisés comprennent le standard téléphonique du Premier ministre, une unité de correspondance chargée du courrier non politique et non personnel adressé au Premier ministre et aux autres ministres du portefeuille, ainsi que le soutien technique associé aux tournées auxquelles participe le Premier ministre.

Ce secteur couvre en outre certains services administratifs offerts aux commissions d'enquête, aux groupes de travail ainsi qu'aux personnes et organismes qui relèvent du programme du Bureau du Conseil privé, mais qui s'acquittent de leur mandat indépendamment de ce dernier.

Le secteur d'activité Services ministériels comprend l'Administration, les Services financiers, les Services informatiques et techniques, les Services d'information ministériels, les Ressources humaines et l'Accès à l'information et protection des renseignements personnels. Le sous-ministre adjoint des Services ministériels dirige ce secteur.

Figure 6 : Organigramme du secteur d'activité – Services ministériels



ANNEXE B — RÉSULTATS FINANCIERS

Aperçu du rendement financier

La présente section donne un aperçu du rendement financier du BCP à l'aide d'une série de tableaux. La disposition de ces tableaux est la même pour l'ensemble de l'administration fédérale. Tous les chiffres inscrits dans les colonnes « Dépenses prévues », « Autorisations totales » et « Dépenses réelles » correspondent aux chiffres publiés dans le Budget principal des dépenses et les Comptes publics de 2001-2002.

En 2001-2002, seuls les tableaux financiers suivants s'appliquaient aux activités du Bureau du Conseil privé :

1. Sommaire des crédits approuvés
2. Comparaison des dépenses totales prévues et des dépenses réelles
3. Comparaison historique des dépenses totales prévues et des dépenses réelles
5. Recettes
7. Paiements de transfert

Tableau financier 1 – Sommaire des crédits approuvés

Besoins financiers par autorisation (en milliers de dollars)

Crédit		2001-2002 Dépenses prévues	Autorisations totales	Dépenses réelles
	Bureau du Conseil privé			
1	Dépenses de fonctionnement	91 469,0	114 147,4	**111 936,6**
(L)	Premier ministre – Traitement et allocation pour automobile	77,2	146,6	**146,6**
(L)	Président du Conseil privé – Traitement et allocation pour automobile	52,1	68,0	**68,0**
(L)	Leader du gouvernement au Sénat – Traitement et allocation pour automobile	52,1	69,1	**69,1**
(L)	Ministres sans portefeuille ou ministres d'État – Allocation pour automobile	23,0	24,3	**24,3**
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9 626,0	10 031,0	**10 031,0**
(L)	Dépenses des produits de la vente de biens surplus de la Couronne	-	33,0	**28,0**
	Total pour le ministère	**101 299,4**	**124 519,4**	**122 303,6**

Nota : Les autorisations totales sont la somme des montants prévus au Budget principal des dépenses, aux Budgets supplémentaires des dépenses et des autres autorisations.

Tableau financier 2 – Comparaison des dépenses totales prévues et des dépenses réelles

Dépenses prévues par opposition aux dépenses réelles par secteur d'activité (en milliers de dollars)

Secteurs d'activité	ETP	Fonctionnement	Capital	Subventions et contributions	Total des dépenses brutes	Moins : Recettes disponibles *	Total des dépenses nettes
Cabinet du Premier ministre	85	6 900,2	-	-	6 900,2	-	6 900,2
(autorisations totales)	*85*	*7 643,0*	-	-	*7 643,0*	-	*7 643,0*
(Dépenses réelles)	**87**	**7 536,2**	**1,1**	-	**7 537,3**	-	**7 537,3**
Cabinets de ministres	80	8 339,3	-	-	8 339,3	-	8 339,3
(autorisations totales)	*80*	*8 177,9*	-	-	*8 177,9*	-	*8 177,9*
(Dépenses réelles)	**71**	**7 514,8**	**92,0**	-	**7 606,8**	-	**7 606,8**
Bureau du Conseil privé	379	37 685,0	-	4 997,0	42 682,0	-	42 682,0
(autorisations totales)	*413*	*43 639,6*	*1 822,1*	*4 997,0*	*50 458,7*	-	*50 458,7*
(Dépenses réelles)	**394**	**44 848,2**	**470,2**	**4 482,5**	**49 800,9**	-	**49 800,9**
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres	35	10 140,0	-	-	10 140,0	-	10 140,0
(autorisations totales)	*35*	*18 829,5*	*100,0*	-	*18 929,5*	-	*18 929,5*
(Dépenses réelles)	**31**	**18 441,4**	**341,9**	-	**18 783,3**	-	**18 783,3**
Services ministériels	232	33 238,0	-	-	33 238,0	-	33 238,0
(autorisations totales)	*233*	*36 687,3*	*2 623,0*	-	*39 310,3*	-	*39 310,3*
(Dépenses réelles)	**235**	**31 799,7**	**6 775,6**	-	**38 575,3**	-	**38 575,3**
Total	811	96 302,5	-	4 997,0	101 299,5	-	101 299,5
(autorisations totales)	*846*	*114 977,3*	*4 545,1*	*4 997,0*	*124 519,4*	-	*124 519,4*
(Dépenses réelles)	**818**	**110 140,3**	**7 680,8**	**4 482,5**	**122 303,6**	-	**122 303,6**
Autres recettes et dépenses							
Recettes non disponibles**							(645,0)
(autorisations totales)							*(1 100,6)*
(Dépenses réelles)							**(1 100,6)**
Coûts des services offerts par d'autres ministères							10 827,0
(autorisations totales)							*16 666,7*
(Dépenses réelles)							**16 666,7**
Coût net du programme							111 481,5
(autorisations totales)							*140 085,5*
(Dépenses réelles)							**137 869,7**

* Anciennement « Recettes affectées aux dépenses » Parfois, les recettes pouvant être redépensées peuvent aussi inclure un poste législatif « Dépenses conformes au paragraphe 29.1 (1) de la LGFP »

** Anciennement appelées « Recettes affectées au Trésor »

Tableau financier 3 – Comparaison historique des dépenses totales prévues et des dépenses réelles

Comparaison historique des dépenses prévues par opposition aux dépenses réelles par secteur d'activité (en milliers de dollars)

Secteurs d'activité	Dépenses réelles 1999-2000	Dépenses réelles 2000-2001	2001-2002 Dépenses prévues	2001-2002 Autorisations totales	2001-2002 Dépenses réelles
Cabinet du Premier ministre	6 411,4	6 779,3	6 900,2	7 643,0	**7 537,3**
Cabinets de ministres	6 992,7	6 959,6	8 339,3	8 177,9	**7 606,8**
Bureau du Conseil privé	39 298,3	43 891,5	42 682,0	50 458,7	**49 800,9**
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres	4 536,0	9 581,6	10 140,0	18 929,5	**18 783,3**
Services ministériels	31 996,3	34 473,9	33 238,0	39 310,3	**38 575,3**
Total	**89 234,7**	**101 685,9**	**101 299,5**	**124 519,4**	**122 303,6**

* Les autorisations totales sont la somme des montants prévus au Budget principal des dépenses, aux Budgets supplémentaires des dépenses et des autres autorisations.

Au cours de l'exercice 2001-2002, un montant additionnel de 23,2 millions $ a été consenti pour les éléments suivants:

- 7,4 millions $ destinés à la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada;
- 4,4 millions $ destinés aux questions salariales, dont les compensations pour des négociations collectives, le projet de loi C-28 et les régimes de prestations aux employés;
- 3,9 millions $ destinés au Groupe de Travail sur la modernisation de la gestion des ressources humaines dans la fonction publique;
- 3,4 millions $ pour le renforcement des analyses, du renseignement étranger et la sécurité;
- 2,8 millions $ pour divers éléments comme le report du budget de fonctionnement et les incitatifs instaurés par Travaux publics et Services gouvernementaux Canada; ces ressources ont servi à diminuer les charges de travail à l'interne;
- 1,3 million $ destinés à la collectivité de l'élaboration des politiques et à la collectivité des communications.

Tableau financier 5 – Recettes

Recettes par secteur d'activité (en millions de dollars)					
			2001-2002		
Secteurs d'activité	Recettes réelles 1999-2000	Recettes réelles 2000-2001	Recettes prévues	Autorisations totales	Recettes réelles
Cabinet du Premier ministre	-	-	-	-	-
Cabinets de ministres	-	-	-	-	-
Bureau du Conseil privé	-	-	-	-	-
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres	-	-	-	-	-
Services ministériels	-	-	-	-	-
Total des recettes disponibles	-	-	-	-	-
Recettes prévues	38,5	-	-	-	-
Recettes non prévues	875,8	1 153,6	645,0	1 100,6	**1 100,6**
Total des recettes non disponibles	**914,3**	**1 153,6**	**645,0**	**1 100,6**	**1 100,6**
Total des recettes	**914,3**	**1 153,6**	**645,0**	**1 100,6**	**1 100,6**

Les sources de revenu du Bureau du Conseil privé sont limitées. Généralement, ses recettes non fiscales résultent des ajustements apportés aux dépenses des années antérieures. L'exercice 2001-2002 s'est révélé exceptionnel en ce sens qu'environ 50 % des recettes non fiscales provenaient des dépenses des années antérieures, tandis que l'autre 50 % des revenus avait été générée par la conférence annuelle du Projet de recherche sur les politiques. En vue de couvrir les dépenses supplémentaires entraînées par cette conférence, le pouvoir de dépenser du BCP a été accru du même montant que les sommes perçues (453 703 $).

Tableau financier 7 – Paiements de transfert

Paiements de transfert par secteur d'activité (en milliers de dollars)

Secteurs d'activité	Dépenses réelles 1999-2000	Dépenses réelles 2000-2001	2001-2002 Dépenses prévues	2001-2002 Autorisations totales	2001-2002 Dépenses réelles
SUBVENTIONS					
Cabinet du Premier ministre	-	-	-	-	-
Cabinets de ministres	-	-	-	-	-
Bureau du Conseil privé	48,0	53,0	53,0	53,0	53,0
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres	-	-	-	-	-
Services ministériels	-	-	-	-	-
Total des subventions	**48,0**	**53,0**	**53,0**	**53,0**	**53,0**
CONTRIBUTIONS	-	-	-	-	-
Cabinet du Premier ministre	-	-	-	-	-
Cabinets de ministres	-	-	-	-	-
Bureau du Conseil privé	3 979,6	4 955,9	4 944,0	4 944,0	**4 429,5**
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres	-	-	-	-	-
Services ministériels	-	-	-	-	-
Total des contributions	**3 979,6**	**4 955,9**	**4 944,0**	**4 944,0**	**4 429,5**
Total des paiements de transfert	**4 027,6**	**5 008,9**	**4 997,0**	**4 997,0**	**4 482,5**

L'Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits a fourni, par l'entremise du BCP, des fonds de 3,9 millions $ aux groupes et aux organismes associés aux Métis et aux Indiens non inscrits admissibles afin d'aider ceux-ci à devenir autonomes sur les plans économique, social et politique, et à participer pleinement à la société canadienne. Ces fonds ont servi, en particulier, à :

- aider le Congrès des Peuples Autochtones et le Ralliement national des Métis à élaborer des politiques, des programmes et des communications, notamment la défense des intérêts des Autochtones et l'inclusion de leurs points de vue dans la planification des politiques et des programmes à tous les niveaux de gouvernement (fédéral, provincial et territorial) et dans tous les ministères;
- mener des négociations tripartites sur l'autonomie gouvernementale avec des gouvernements provinciaux et les organismes métis;
- renforcer la capacité des organismes représentant les Autochtones et appuyer la mise en place d'une responsabilisation financière fondée sur les principes de contrôle modernes;
- soutenir les institutions qui assurent la prestation des services sociaux et culturels;
- souligner la contribution de Louis Riel et des Métis au Canada
- appuyer les poursuites et la recherche juridique relatives aux Métis, et aider les organismes représentant les Métis et les Indiens non inscrits à résoudre leurs revendications fondées en droit.

Le Forum international des fédérations a reçu le reste des fonds fournis par l'entremise du BCP (0,5 million $).

ANNEXE C — RENSEIGNEMENTS SUPPLÉMENTAIRES

1. Personnes ressources pour obtenir des renseignements supplémentaires et sites Web

Publications / Renseignements	(613) 957-5153
Premier ministre	www.pm.gc.ca
Leader du gouvernement à la Chambre des communes	www.pci-bcp.gc.ca/lgc
Affaires Intergouvernementales	www.pco-bcp.gc.ca/aia
Bureau du Conseil Privé	www.pco-bcp.gc.ca
Discours du Trône	www.pco.sft-ddt.gc.ca
Secrétariat de la réglementation et des décrets du Conseil	www.pco-bcp.gc.ca/raoics-srdc
Groupe de travail sur le secteur bénévole	www.pco-bcp.gc.ca/volunteer
Commission sur les revendications particulières des Indiens	www.indianclaims.ca
Projet de recherche sur les politiques	www.policyresearch.gc.ca
Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada	www.commissionsoinsdesante.ca
Appareil de télécommunications pour les malentendants	(613) 957-5741

2. Lois appliquées et règlements connexes

Premier ministre

Loi sur le Centre canadien de gestion	*1991, c.16, s.20 modifiée*
Lois constitutionnelles	
Loi sur le gouverneur général	*L.R. 1985, c.G-9, modifiée*
Loi sur les enquêtes	*L.R. 1985, c.I-11, modifiée*
Loi sur les départements et ministres d'État	*L.R. 1985, c.M-8*
Loi sur la Table ronde nationale sur l'environnement et l'économie	*1993, c.31*
Loi sur les restructurations et les transferts d'attributions dans l'administration publique	*L.R. 1985, c.P-34*
Loi sur les titres royaux	*L.R. 1985, c.R-12*
Loi sur les titres royaux (Canada)	*1947, c.72 (voir également L.R. 1970, c.12)*
Loi sur les traitements	*L.R. 1985, c.S-3, modifiée*

Président du Conseil privé de la Reine du Canada et ministre des Affaires intergouvernementales

Loi sur le Bureau canadien d'enquête sur les accidents de transport et de la sécurité des transports	*1989, c.3, modifiée*
Loi sur les serments d'allégeance	*L.R. 1985, c.O-1*
Loi sur les relations de travail au Parlement	*L.R., c.33 (2e suppl.), modifiée*
Loi sur les relations de travail dans la fonction publique	*L.R. 1985, c.P-35, modifiée*
Loi de 1974 sur la représentation	*1974-75-76, c.13, modifiée*
Loi de 1985 sur la représentation électorale	*1986, c.8, modifiée*

Ministre d'État et leader du gouvernement à la Chambre des communes

Loi électorale du Canada	*L.R. 1985, c.E-2, modifiée*
Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales	*L.R. 1985, E-3, modifiée*
Loi de 1994 sur la suspension de la révision des limites des circonscriptions électorales	*1994, c.19*
Loi sur le Parlement du Canada	*L.R. 1985, c.P-1, modifiée*
Loi référendaire	*1992, c.30, modifiée*
Loi sur la sanction royale	*2002, c.15*

3. Rapports annuels prévus par la loi et autres rapports ministériels

Rapport annuel au Premier ministre sur la fonction publique du Canada

En vertu de l'article 47.1 de la *Loi sur l'emploi dans la fonction publique*, le greffier du Conseil privé, en sa qualité de chef de la fonction publique, soumet au Premier ministre, à la fin de chaque année financière, un rapport sur l'état de la fonction publique. Le Premier ministre dépose à son tour le rapport devant la Chambre des communes.

Le rapport annuel est affiché en ligne à www.pco-bcp.gc.ca.

INDEX

*A*ccès à l'information, 22-24, 35
Autochtones, 1-2, 17, 41

*B*udget 2001, 4, 6, 8

*C*abinet, Comité ministériel spécial sur la sécurité publique et l'antiterroriste, 13, 33
Commissions, 39, 42
  Commission d'enquête, 3, 20, 30-31, 34
  Commission d'étude des indemnités des parlementaires, 5, 34
  Commission sur l'avenir des dois de santé au Canada, 1, 16, 26, 34, 42
  Commission sur les revendications particulières des Indiens, 17, 28, 34, 42
Communications, 2, 9, 13, 18, 31, 41
Conseil Privé,
  Bureau du, 1-3, 30, 34, 42
  Greffier du, 4, 30, 34, 44
Contributions, 38, 41
Culture, 15

*D*éveloppement durable, 8, 23
Discours du Trône, 2, 4, 15, 41

*É*conomie, 2, 5-6, 13, 43
Énergie, 1-2, 5, 8
Environnement, 5, 8
État,
  Ministre d'État, 32, 43
  Secrétaire d'État, 32

*F*édéral, 5-7, 9, 11, 15, 18
  Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits, 17-18, 33, 41
  Fédérales-provinciales-autochtones, 10, 18, 32
Fonction publique, 11-12, 18, 24, 30, 33, 42, 44
  Chef de la, 11, 19, 30, 44
  Réforme, 18, 20
Frontières, Déclaration sur la frontière intelligente, 7, 14

*G*roupe de référence, 5, 8, 11, 15, 18
Groupe de travail,

*I*nfrastructure, 1, 7, 13-14
Initiative, 4, 10, 13, 15-16
Innovation, 6
Intergouvernemental, 9-12, 17-18, 32, 34
  Président du Conseil privé de la Reine pour le Canada et ministre des Affaires intergouvernementales, 32, 43

*L*angues officielles, 1, 11
Leader,
  Leader du gouvernement à la Chambre des communes, 32, 43
  Leader du gouvernement au Sénat, 32
Lois, 5-6, 8, 14, 43

*M*andat, 1-2, 4, 15, 22, 30

*P*remières nations, 3, 17, 28
Premier ministre, Cabinet du, 30-31
Projet de recherche sur les politiques, 23, 34, 40, 42

*R*églementation, 7-8, 42
Résultats stratégiques, 3

*S*anté, 1, 3, 16, 26, 34, 42
Secteur bénévole et communautaire, 1, 15, 42
Sécurité, 12, 15, 34
Services ministériels, 3, 30, 35
Subventions, 38, 41
Stratégie d'information financière (SIF), 20

*U*nion sociale, Entente-cadre sur l', 11, 16

*V*ice-premier ministre, 12, 14, 32